

М. В. Д.  
Главное  
Морское Управление

Господину Министру Финансов.

Двлопроизводство 3.

28 Ноября 1894.

№ 14417.

Согласно 350 ст. № XIV Уст. о нач.,  
изд. 1890г., бродяги обоего пола, кои по  
свидетельству мѣстнаго пудренскаго на-  
чальства, оказываясь лихими, сиротами  
и немощными, или за совершенного дрях-  
лостью вовсе неспособными къ самоде-  
ланию въ Рибурѣ, обращаются въ мѣст-  
наго управленія общественаго при-  
зрѣнія; въ ведомство-же сихъ управ-  
леній, по смыслу означенной статьи,  
поступаютъ и находящіяся при  
бродягахъ малолѣтнія дѣти какъ  
муржскаго, такъ и оженскаго пола и  
остаются тамъ до того времени,  
когда придутъ въ совершеннолѣтіе  
и будутъ въ состояніи скидывать себя  
пропитаніе. Можно также посту-  
пается и при распредѣленіи непом-  
ощныхъ родства малолѣтнихъ  
бродягъ, въ томъ только, что  
бродяги оженскаго пола, по достиженіи  
въ заведеніяхъ общественаго призрѣ-  
нія семнадцатилѣтняго возраста,  
приписываются къ податнымъ общест-  
вамъ и выпускаются на собственное  
пропитаніе въ мѣстахъ ихъ нахожденія,  
а относительно бродягъ муржскаго



пола постановлено лишь принимать ихъ въ помя-  
нутыя заведенія до семнадцати лѣтъ, а до сего  
предвѣщеніе дальнѣйшаго ихъ помѣщенія до совершенно-  
лѣтія (ст. 213 и 221 МХ Закон. Гражд.), равно  
какъ срокъ пребыванія ихъ, по достиженіи совер-  
шеннолѣтія, въ исправительныхъ арестантскихъ отря-  
дахъ — закономъ не предусматривается.

Кроме того, по смыслу той-же 350 ст. Уст.  
о пасп. и 243 ст. Уст. о сс., изд. 1890г. въ заведенія  
общественнаго призрѣнія должны передаваться  
и тѣ изъ приговоренныхъ къ ссылке въ Сибирь на  
взвѣженіе (ст. 9 Уст. о сс.), кои будутъ дерзкими или  
изъ болѣзней, помѣнованными въ ст. 94-го-же Устава.

Изъ поступающихъ такимъ образомъ въ назван-  
ныя заведенія бродягъ — дражныхъ и одероганныхъ  
нездѣливыми болѣзнями (ст. 94 Уст. о сс.), а  
также малолѣтній бродяги всего пола, если они  
окажутся принадлежащими къ какому-либо обще-  
ству, или ихъ пожелаютъ принять къ себѣ  
родственники ихъ, немедленно возвращаются  
по принадлежности (366 ст. Уст. о пасп. изд. 1890г.),  
одѣваемые въ поведеніи и совершеннолѣтніе бродяги  
приписываются къ податному обществу, если  
сами того пожелаютъ и общество изъявитъ свое  
на принятіе ихъ согласіе (ст. 368 того-же Уст.)  
и, наконецъ, бродяги изъ тѣхъ малолѣтнихъ шук-  
скаго пола, которые остались въ вѣдѣніи управ-  
леній общественнаго призрѣнія и, достигши  
совершеннолѣтія, не пожелаютъ приписаться къ  
податному обществу или, по бурному поведенію,  
равно какъ по несогласію общества на ихъ при-  
нятіе, такой приписки не воспользуются — обра-  
щаются въ исправительные арестантскіе отряды  
(та-же ст. Уст. о пасп.). Все-же неотвѣдающіе  
настоящимъ условіямъ бродяги и тѣ изъ достиг-  
шихъ въ заведеніяхъ общественнаго призрѣнія

совершеннолѣтій, кои, по состоянію ихъ здоровья, къ поступленію въ названнаго отдѣленія ока-  
зуются неспособны, оставляются въ заведеніяхъ  
Приказовъ Общественнаго Призрѣнія и земства  
или просто для <sup>произвѣнія или для</sup> употребленія въ соответственныя  
случаи ихъ работы.

По поводу возмущающагося вопроса объ измѣ-  
неніи существующаго порядка помѣщенія въ зем-  
скія богадельни бродягъ и другихъ порочныхъ людей  
давно уже заявлялась необходимость совершеннаго  
прекращенія отдачи въ благотворительныя заве-  
щенія людей, падежъ которыми, вслѣдствіе ихъ  
физическихъ недостатковъ, не можетъ быть испол-  
нено наказаніе, опредѣленное ими по судебному  
приговору; но, къ сожалѣнію, вопросъ этотъ  
оставался неразрѣшеннымъ. Между тѣмъ,  
значительное число бродягъ, поступающихъ въ  
силу приведеннаго законоположенія, на посылку  
упрежденій общественаго призрѣнія и сопряжен-  
ная съ содержаніемъ такихъ лишь издержки  
возбаваютъ со стороны многихъ Губернскихъ  
земскихъ Собраній настоятельнаго ходатайства  
объ отнесеніи расходовъ по призрѣнію этихъ людей  
на счетъ казны.

Поэтому и имѣя въ виду какъ недостатокъ  
свободныхъ въ богадельняхъ мѣстъ и послѣдствіе  
вслѣдствіе сего, отказы въ принятіи бродягъ,  
отсылаемыхъ въ эти заведенія на объясненіи  
вообще основаній, такъ и скудость средствъ  
Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, съ вытекаю-  
щей изъ сего трудностью содержанія бродягъ,  
я, по соглашенію съ Министерствомъ Юстиціи,  
предполагаю:

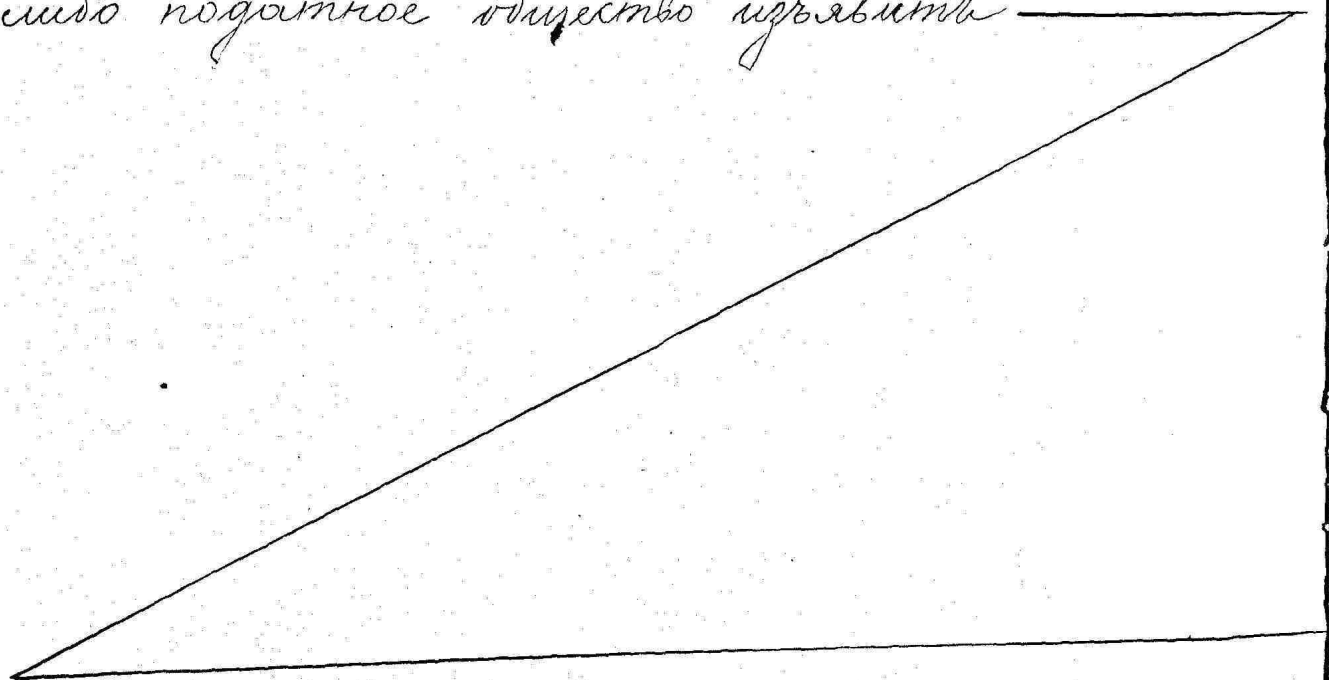
а) бродягъ этого пола признанныхъ неспособ-  
ными къ содержанію въ Ридирѣ, если не окажется  
родственниковъ или родственниковъ, согласныхъ принять



ихъ къ себѣ, оставлять въ больницахъ тѣхъ же —  
нѣтъ зашиковъ до того времени, пока въ заве-  
деніяхъ общественаго призрѣнія не открыт<sup>ся</sup>  
свободная школа;

З, находящіяся при зрѣломъ малолѣтствѣ  
и несовершеннолѣтнихъ дѣтей обоего пола (крош-  
трудныхъ младенцевъ), равно неимѣющихъ  
родства малолѣтнихъ зрѣлыхъ, примѣнительно  
къ приим. ст. 173 Уст. о суд. подр. стр., изд. 1890г.,  
размѣщать, до достиженія совершеннолѣтія,  
также на средства казны, отдѣльно отъ роди-  
телей, въ заведеніяхъ общественаго призрѣнія  
или въ пріютахъ арестантскихъ дѣтей, гдѣ  
таковыя упрещены;

и в, дѣтей зрѣлыхъ и малолѣтнихъ зрѣлыхъ  
женскаго пола, сошн<sup>а</sup>хъ дѣйствующихъ пра-  
вилами, по достиженіи семнадцатилѣтняго  
возраста, приписывать къ податнымъ общест-  
вамъ и выпускать на собственное пропитаніе,  
а мужскаго пола — по достиженіи 21<sup>го</sup> года,  
если они будутъ одобрены въ поведеніи и какое  
либо податное общество изъявитъ





состояние принять ихъ въ свою среду, при-  
писывать къ числу обществася по нынѣ  
существующимъ правиламъ /ст. 368 Уст. о  
насл., изд. 1890 г./; въ противное случаѣ  
отправить ихъ въ Сидиръ порядкомъ,  
указаннымъ въ прил. къ ст. 281 Уст. о  
сод. подъ стр., а неспособныхъ по состоянию  
здоровья къ сегодованію въ сыску - остав-  
лять, на счетъ казны, въ тюремныхъ  
больницахъ или богадѣльняхъ, на рав-  
нѣ съ дрязжески бродягася.

Независимо изложеннаго, по 93 ст.  
Уст. о сс., изд. 1890 г., осужденные ко всякаго  
рода сыскѣ преступники, если они ока-  
жутся неизлечимо больными, свидѣтель-  
ствуются въ присутствіи членовъ Гу-  
бернскаго Врачебнаго Управленія и Про-  
курора и тѣхъ, кои по сему свидѣтель-  
ству найдены будутъ дѣйствительно  
неспособными сегодовать ни пѣшкоси,  
ни на подводѣ, за числомъ 95 ст. приве-  
деннаго Устава, оставляются въ боль-  
ницу тюремнаго засѣка, на общесѣ  
съ прочими арестантами основаніи, по-  
мѣщая ихъ, по возможности, въ осо-  
бѣнь отдѣленіи, неосужившіе - еще одес.

ления въ бѣсѣзны, по истеченіи опредѣ-  
ленныхъ въ 97 ст. того-же Устава кро-  
ковъ, освобождаются изъ тюремнаго за-  
ключенія и изъ нихъ - присужденные къ  
штрафу всѣхъ правъ сословія, т. е.  
камеренные и ссыльно-поселенцы, посѣ-  
щаются въ заведенія общественаго при-  
зрѣнія, а приговоренные къ ссылке на  
жизнь отправляются, если посещаются,  
въ селенія не болѣе 60 верстъ отъ у-  
бренскаго города, на пропитаніе своими  
трудами, безъ приписки въ число пе-  
тящихъ государственныя подати и  
только въ случаѣ несогласія ихъ на это  
- отдаются въ тѣ-же заведенія.

Заслѣдь, тѣ изъ одержимыхъ бѣсѣз-  
ными, перечисленными въ 94 ст. Уст. о  
сс., изд. 1890 г., кои могутъ служить  
на подводахъ, подмещать направленію  
въ Сибирь; но на саслѣдь дѣлать высыл-  
ка такихъ изъ нихъ, которые, по роду  
бѣсѣзны, не могутъ обходиться безъ  
особаго за ними ухода въ пути, а по-  
томъ и на сибѣ ссылки, сопряжена  
съ значительными трудностями, ибо,  
пошлемо потребности въ посещеніи



те приемышеніе означенныхъ законо-  
положеній на практикѣ является  
и стѣснительнымъ, а въ некоторыхъ  
даже случаяхъ, — по неустройству дея-  
ствительныхъ заведеній всеобщаго  
недостаточности банковскаго сбере-  
женія капитала, — и вовсе неосуществ-  
имымъ.

Въ работности устраненіе  
такихъ ненормальныхъ условий и во-  
внѣшнее къ тому, что одержимые  
неуслышанными должностями преступ-  
ники, по смыслу 97 ст. Уст. о сс., смо-  
гутъ быть оставлены въ тюрьмахъ  
внутреннихъ губерній. Имперіи, съ  
освобожденіемъ изъ изъ заключенія  
по истеченіи сроковъ, въ сей 91 ст.  
установленныхъ, се послужатъ бѣже-  
льщицами и осужденныхъ въ  
ссылку и страдающихъ неуслышан-  
ными должностями преступниковъ остав-  
лять въ тюрьмахъ Европейской Рос-  
сіи на, условияхъ, указанныхъ въ при-  
веденной статьѣ. Но такъ какъ дан-  
наго прошенія въ установленномъ по-  
рядкѣ разрѣшенія на осуществленіе

4  
за ними уходъ, не сдано заботъ пред-  
ставляетъ разсильщеніе ихъ въ попут-  
ныхъ и Сибирскихъ тюрьмахъ, особенно  
въ періодъ предвѣщенія арестантскихъ  
партіи, когда всѣ сѣ тюрьмы перепосе-  
няются пересыльными преступниками. При  
всесилье этой ссылокъ, подобныхъ не-  
изчислимо - бѣдныхъ людей никакой су-  
щественной утѣхи не достигается и, въ  
результатъ, являются сими измѣненіе  
по ихъ перевозкѣ расходы казны.

Одновременно съ этими, каторжные  
и ссыльнопоселенцы, оказывающіеся, по  
прібытіи въ тюрьмы, неспособными  
ни къ какой работѣ, по дрязжности,  
увольщенъ и болѣзненъ, перечисляемыхъ  
въ 150 ст. Уст. о сс., отбываются въ особые  
разряды дрязмы и распределяются:  
каторжные - по тюрьмамъ Сибирскаго  
Края, на основаніи правилъ, постанов-  
ленныхъ въ 311 - 313 ст. поселеннаго Уста-  
ва, а ссыльно - поселенцы - по воссѣленъ,  
на восное пропитаніе, или въ благо-  
творительныя заведенія, согласно 365  
- 373 и 395 ст. этого - сѣ Устава,  
изд. 1890 г. - Въ дѣйствительности



объясняемых предположений представ-  
 лялось прежде всего необходимыми  
 действующими акты постановления  
 о больницах, престарелых и увальных  
 ссыльных подвергнуть предваритель-  
 ному пересмотру, въ видахъ согласо-  
 вания сихъ постановлений какъ съ выше-  
 изложенного утвѣдо, такъ и съ современ-  
 ными указаніями медицинской науки,  
 то сего предположено было Медицинско-  
 му Совету, взаменъ перечня болезней,  
 содержащагося въ 94 ст. Уст. о сс., выра-  
 ботать новый списокъ состояній и  
 болезней, сличающихъ сичъ, одержи-  
 мыхъ ими, возможности списывать  
 пропитаніе собственными трудами,  
 безъ посторонней помощи.

По пересоставленіи Медицинскимъ  
 Советомъ списка болезнейъ, обозна-  
 ченныхъ въ 94 ст. Уст. о сс. и по со-  
 глашенію затѣмъ съ Министерствомъ  
 Юстиціи, сего проектировано:

1, заимѣнать таковыиъ спискомъ,  
 содержащимъ въ означенной 94 ст.  
 Уст. о сс., перечень неизлечимыхъ бо-  
 лезней съ тѣмъ, чтобы страдающіе

ими осужденные вовсе не подвергались высылке в Сибирь, а оставались в тюрьмах Европейской России на условиях, указанных в ст. 97 названного Устава и

2, включить тот список в ст. 150 того-же Устава, касающуюся уже прибывших в Сибирь ссыльно-поселенцев.

Имея-же в виду, что осуществление всех проектируемых выше мер сопряжено с повышением казны расходов, я, предварительно испрашивая, в установленном порядке, разрешения на приведение в исполнение <sup>оснащенного</sup> предписаний и согласно отзыву присутствия Вашего Высочайшего Императорского Высочайшего отъ 16<sup>го</sup> Июля 1890 года, № 5050, затребовав от Г. Губернаторов сведения о том: а) сколько в течение 1888 - 1890 г. г. содержится в заведениях общественного призрения как бродяг, найденных на улицах, сироты и прочие



подержка въ 14-ти губерніях и  
областях / ожиданіе каковыхъ свѣдѣній,  
безъ основъ въ нихъ необходимости, по-  
суждено бы только къ замедленію раз-  
смотрѣнія настоящаго вопроса /, та-  
може безошибочно опредѣлится, что  
общій годовою на объявленную по-  
требность расходъ долженъ выразитъ-  
ся въ округленной цифрѣ до 40.000 руб.

Начала, положенная въ основу це-  
тройства богатыми, зависящихъ отъ  
Приказовъ Общественнаго Призрѣнія  
или земскихъ учрежденій, какъ видно  
изъ ст. 387 Высочайшаго повелѣнія  
7 Ноября 1775г. объ учрежденіяхъ для  
управленія губерніями / Первое Пол-  
ное Собр. Зак. III. XX № 14392 /, и имен-  
ною призрѣнія людей увѣчныхъ,  
престарѣлыхъ и нуждающихся въ про-  
питаніи изъ свѣдѣній томою со-  
стояній, и лишь въ послѣдствіи / Имен-  
ной Высочайшей Указъ Правитель-  
ствующему Сенату 23 Октября 1823г.  
ст. 17 и 18 / П. С. З. № 29328 /, Высочай-  
ше утвержденное 22 Марта 1828 г.

ими вовсе неспособными къ ссылованію въ Сибирь, равно находящимся при бродягах дѣтей и непомнящихъ родства малолѣтнихъ бродягъ, такъ и страдающихъ неизлечимыми болѣзнями семейныхъ, кои, въ силу дѣйствующихъ законоположеній, должны были поступить въ эти заведенія и въ сколко ежегодно, за тотъ же періодъ, обходилось земству или Приказу Общественнаго Призрѣнія, или же другимъ учрежденіямъ, на счетъ которыхъ призрѣались перечисленная лица, полное содержаніе послѣднихъ.

По разсмотрѣніи содержащихся въ прилагаемой ведомости данныхъ, доставленныхъ изъ 80-ти губерній и областей Имперіи, оказывается, что содержаніе въ заведеніяхъ общественнаго призрѣнія 810-ти бродягъ всѣхъ категорій и 152 неизлечимо больныхъ семейныхъ за указанное тримѣстіе обходилось земству и Приказамъ въ 96491 руб.; но если принять въ соображеніе недо-  
 ставленная еще по сему свѣдѣнію объ



заведеніямъ общественнаго призрѣ-  
нія бродягъ, неприписанныхъ къ об-  
ществамъ и несданныхъ, по состоя-  
нію ихъ здоровья, въ исправительной  
арестантскія отдѣленія, практи-  
куется весьма рѣдко, ибо таковая  
работы не всегда имѣются на мѣстѣ  
и притомъ весь онъ, по ихъ количе-  
ству и качеству, на столько ничтоже-  
нъ, что далеко не окупаетъ употреб-  
ляемыхъ на содержаніе тѣхъ мѣръ  
поддержекъ.

Наконецъ, всякое наказаніе, по его  
основной идее, должно представлять  
собой повѣстную форму чувствитель-  
наго принужденія, применяемаго къ  
осужденному въ мѣрѣ болѣе удобоу-  
спешной и производительной, и бо-  
лѣе полезной для подлежащаго нака-  
занію; достиженіе же сей безуслов-  
но желательной цѣли возможно лишь  
при исключительномъ условіи, когда  
въ осужденныхъ, и особенно бродягахъ,  
станутъ развиваться привычку къ  
честному труду, что возможно только

инные Государственного Совета /п. С. З. № 1893/ и Высочайшее повеление 4 Мая 1870 г. (п. С. З. № 48320) - разрешено было поминать в догадочных бродягах и ссыльных, которых, по возрасту или болезненному состоянию, невозможно подвергнуть определенному судебным приговором наказанию. Очевидно, поэтому, что содержание в догадочных или воспитанных не может отвлечь коренных принципов благотворительных заведений.

Но, помимо сего, нужно еще принять в соображение и то обстоятельство, что с переходом догадочных в выкупные земли, неименный характера правительственных учреждений, едва ли даже удобно оставлять на попечении их лиц, о которых состоялись обвинительные судебные приговоры и которые, все таки, в которой по крайней мере степени, должны бы нести заслуженное ими наказание; между тем предусмотренное 368 ст. Уст. о нас. употреблении на некоторые работы в



при такомъ правильно организованномъ надзорѣ и контролѣ, какой для сего установленъ въ учрежденіяхъ, предусмотрѣнныхъ 2, 4 и 5 пунк. 2 ст. Уст. о сод. подъ стр., или когда немогущіе служить въ ссылку поставлены будутъ въ положеніе, имѣющее или всякой возможности вредить обществу, что опять таки достигнуто только путемъ содержанія подобныхъ преступниковъ подъ стражею, или, иначе, когда для нихъ всѣхъ означенныхъ категорій устроено будетъ, при извѣстныхъ мѣстахъ заключеній, хотя нѣсколько отлагающихъ такихъ потребностей спеціальныхъ заведеній.

По закону (ст. 205 и 109 Уст. о сод. подъ стр., изд. 1890 г.), прокормленіе всѣхъ вообще арестантовъ, какого бы они рода и состоянія ни были, равно снабженіе ихъ одеждою, обувью и обувью производится на счетъ казны, а находящиеся при нихъ малолѣтніе дѣти выдаются также изъ казны кормовыя денги наравнѣ съ взрослыми

арестантами (ст. 209 того же Уст.);  
бродяги же, въ какомъ бы они возрастѣ  
и состояніи здоровья не находились, кои  
скоро они осуждены къ обращенію въ  
миръныя учрежденія общественнаго  
призрѣнія съ воспріищеніемъ всѣхъ изъ  
такихъ заведеній отлучекъ, тѣмъ самимъ  
уже подвергнуты той мѣрѣ исправле-  
нія и наказанія, какая предусмотрена  
2 п. 1 ст. Уст. о ссод. подъ страж. и какая  
принимается только въ отношеніи  
лицъ, заключенныхъ подъ стражу. А если  
бродячие, болыные и малолѣтніе бродяги,  
равно неспособные къ служебному въ ссы-  
лку преступники, при посѣщеніи или  
въ поднадометвенныхъ приказахъ или зем-  
скихъ учрежденіяхъ богадмосты, вместо за-  
ключенія въ исправительные арестантскіе от-  
дѣленія или отправленія въ Сибирь, — постав-  
лены въ условія для лицъ, состоящихъ подъ стра-  
жею предписанные, — то казалось бы исполнить  
естественное распространеніе на подобнаго ро-  
да бродягъ и ссыльных дѣйствіе означеннаго  
выше закона о снабженіи арестантовъ изъ  
разнаго одеждою и пищею.

Исходя изъ приведенныхъ соображеній, я, какъ  
признавая бы нужнымъ, впрѣдъ до разработкѣ  
вопроса объ организаціи особымъ, отвѣщающимъ  
объясненнымъ требованіямъ, тюремныхъ богадмосты, обращаю:



поверженные просить погнать ссена  
Вашимъ по сему заключенію.

Потисав: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ  
Старш. Секретарь Аурено

Секретарь: Вагларовска Иванъ Мо-  
ревича Управленій, Помощ-  
никъ Вагларовска Вагларовъ

Всего: Вагларовска Вагларовъ

всѣхъ възрѣвъ бродягъ перемѣннѣе выше  
категорій и неспособнѣе къ существованію въ  
Сибирь ссыльных — въ торешнѣе болѣнныя,  
а настрадавшіеся при бродяжѣ дѣтей (кро-  
мѣ труднѣе и слабѣе) или неспособнѣе  
рожденія малолѣтнѣе бродягъ, — при болѣз-  
ности, въ дѣтскіе арестантскіе или изрѣви-  
тѣльные для несовершеннолѣтнѣе пріимутъ,  
на предѣлѣхъ содержанія всѣхъ ихъ на предѣ-  
указаннѣе для заведеній обществѣе при  
зрѣннѣе условіяхъ, отъ производствѣе за  
содержаніе ихъ платѣе иль казнѣе по пра-  
виламъ, установленнымъ. №4 173 прим. 209,  
191 и 250 ст. и прим. къ ней Уст. о содержа-  
ннѣе стр. изд. 1890г.; при невозможности  
оде отъ нихъ несовершеннолѣтнѣе указаннымъ  
категорій въ пріимутъ, содержать ихъ, на-  
равнѣе отъ другимъ арестантамъ, въ тор-  
шаръ общаго содержанія. Потребнѣе, въ  
шаръ дѣйствительной народности, сущи-  
на предѣленіе ихъ шаръ въ испиленіе въ-  
снѣе согласно въ предѣлающіе подраз-  
дѣленія шнѣе сѣмимѣрѣе въ шнѣе  
шнѣе шнѣе, по торешнѣе части.

Содбщѣе въ шнѣе въ шнѣе въ шнѣе  
Всѣе въ шнѣе въ шнѣе въ шнѣе



ФОНД Общая канцелярия  
м-ва фин-сов.

Ед. хр. №	51.
Ф. №	560
Оп. №	43
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ГОС. ИСТОРИЧЕСКИЙ АРХИВ В ЛЕНИНГРАДЕ	

# ДЕЛО №

Докладная записка начальника Главн.  
Тюремного управления м-ву финансов  
о необходимости создания для неспособных  
к труду ссыльно-каторжных и детей  
ссыльных богаделен и приютов.

Начато 28 ноября 1894 г.

Кончено \_\_\_\_\_ г.

Микрофотокопия

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ГОС. ИСТОРИЧЕСКИЙ АРХИВ В ЛЕНИНГРАДЕ	
Ф. №	560
Оп. №	43
Ед. хр. №	51.

Из россыпи

На " 9 " ЛИСТ.