

Мх. Д 256  
24 сен. 1917.

2

## ДОКЛАДЪ

Комиссіи по вопросу объ условіяхъ и порядкѣ выдачи пособій общественнымъ и частнымъ организаціямъ изъ средствъ Кавказскаго Комитета, помощи пострадавшимъ отъ войны.

При обсужденіи настоящаго вопроса Комиссія приняла за исходное начало то соображеніе, что установленіе извѣстныхъ условій и порядка для выдачи Комитетомъ пособій мѣстнымъ организаціямъ, оказывающимъ разнообразную помощь пострадавшимъ отъ войны, является необходимымъ не въ цѣляхъ какой либо регламентаціи дѣятельности такихъ мѣстныхъ организацій, или ограниченія Комитетомъ объема своей дѣятельности, но въ видахъ наиболѣе цѣлесообразнаго использованія далеко не безграничныхъ средствъ Комитета. Комиссія находила, что расходованіе этихъ средствъ на такія потребности, которыя могутъ или должны быть удовлетворяемы изъ иныхъ источниковъ, было бы равносильно оставленію безъ удовлетворенія тѣхъ именно потребностей, для которыхъ не имѣется другихъ источниковъ, кромѣ средствъ Комитета, потому что ассигнованія на эти послѣднія потребности пришлось бы тогда неизбѣжно сокращать, а иногда и прямо въ нихъ отказывать, за израсходованіемъ средствъ Комитета. Но и независимо отъ такого крайняго случая истощенія средствъ Комитета, Комиссія полагала, что установленіе извѣстныхъ руководящихъ началъ въ субсидированіи Комитетомъ мѣстныхъ организацій вызывается необходимымъ требованіемъ правильнаго распредѣленія работы и средствъ въ настоящемъ сложномъ дѣлѣ, къ участию въ которомъ призваны, на различныхъ основаніяхъ, многочисленныя и разнообразныя учрежденія. Поэтому, по мнѣнію Комиссіи, категоріи тѣхъ потребностей, на которыя могутъ или не могутъ быть по общему правилу расходуются средства Комитета, должны опредѣляться не относительнымъ значеніемъ тѣхъ или иныхъ потребностей самихъ по себѣ, такъ какъ подобное разграниченіе было бы совершенно произвольнымъ, но возможностью или невозможностью надлежащаго ихъ удовлетворенія изъ иныхъ источниковъ, кромѣ средствъ Комитета.

Исходя въ этихъ общихъ соображеніяхъ, Комиссія намѣтила, предварительно, перечень тѣхъ *потребностей семействъ запасныхъ нижнихъ чиновъ*, прежде всего пострадавшихъ отъ войны, *которыя удовлетворяются на особые средства и по особымъ правиламъ*. Изъ этихъ потребностей, обезпеченіе семействъ запасныхъ нижнихъ чиновъ продовольствіемъ организовано на средства казны по правиламъ, изложеннымъ въ законѣ 25 іюня 1912 г. При этомъ, если въ первое время, въ виду сложности и медленности требуемыхъ закономъ обслѣдованій, многія семьи запасныхъ нуждались въ пособияхъ изъ частныхъ источниковъ, впредь до разрѣшенія выдачи имъ казенныхъ продовольственныхъ пайковъ, то въ настоящее время, въ виду заканчиваемыхъ повсемѣстно обслѣдованій и начавшейся уже выдачи казенныхъ пайковъ, на этотъ предметъ не потребуется сколько нибудь значительныхъ частныхъ и общественныхъ пособій. Затѣмъ, самый размѣръ казеннаго продовольственнаго пайка представляется вообще удовлетворительнымъ, кромѣ тѣхъ, немногихъ сравнительно случаевъ, когда составъ отдѣльныхъ семействъ запасныхъ, въ виду соотношенія возрастовъ членовъ семьи и наличности въ ней большого числа лицъ, не имѣющихъ права на казенный паекъ, представляется особенно неблагоприятнымъ для исчисленія общей суммы назначаемого семьѣ продовольственнаго пайка, но такіе случаи, въ виду ихъ немногочисленности, принадлежатъ къ неизбѣжнымъ всегда исключеніямъ изъ общихъ условій. Поэтому Комиссія полагала, что, сверхъ небольшой потребности, опредѣляемой такими особыми случаями, изъ средствъ Комитета не должны быть, по общему правилу, отпускаемы пособия мѣстнымъ благотворительнымъ организаціямъ для выдачи ими продовольственныхъ пайковъ тѣмъ семьямъ запасныхъ, которыя пользуются правомъ на означенные пайки по правиламъ закона 25 іюня 1912 г.

Равнымъ образомъ Комиссія не признала необходимымъ расходовать средства Комитета, черезъ мѣстныя организаціи, для проѣзда по желѣзнымъ дорогамъ се-



мействъ запасныхъ на родину—въ виду установленія бесплатной ихъ перевозки по желѣзнымъ дорогамъ, а также и на уборку и обсеменение ихъ полей—въ виду того, что по имѣющимся свѣдѣніямъ эти работы въ большинствѣ мѣстностей края ~~производятся или закончиваются~~ при помощи сельскихъ обществъ, согласно указаніямъ Намѣстника ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА на Кавказѣ. Исключенія изъ этого послѣдняго правила могутъ быть допущены лишь для тѣхъ особыхъ случаевъ, когда такія работы откладываются на болѣе позднее время, а вмѣстѣ съ тѣмъ практически невозможно ихъ организовать на началахъ взаимопомощи однообщественниковъ, вслѣдствіе мѣстныхъ сельскохозяйственныхъ и общественныхъ условій.

Далѣе, по мнѣнію Комиссіи, обезпеченіе квартирами тѣхъ нуждающихся въ квартирахъ семействъ запасныхъ, которыя проживаютъ въ городахъ, относится къ преимущественной обязанности городскихъ управленій, согласно циркуляру Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 31 іюля сего года, за № 34, причемъ, какъ доложилъ Комиссіи Тифлисскій Губернаторъ, вопросъ этотъ былъ подвергнутъ обсужденію совѣщанія представителей городскихъ управленій, которыми были намѣчены необходимыя на это городскія средства. Поэтому, а также по несоотвѣтственности вообще оказанія Комитетомъ пособій городскимъ управленіямъ, Комиссія полагала, что средства Комитета не должны бы по общему правилу обращаться также и на обезпеченіе квартирами семействъ запасныхъ.

Съ другой стороны, Комиссія усматривала цѣлый рядъ иныхъ разнообразныхъ нуждъ въ семействахъ запасныхъ, удовлетвореніе которыхъ нельзя признать столь же опредѣленно и точно обезпеченнымъ, какъ вышеуказанныхъ потребностей въ продовольствіи, въ квартирахъ, уборкѣ полей и возвращеніи на родину. Не всѣ, конечно, остальные нужды въ семействахъ запасныхъ требуютъ непременно денежной помощи или вообще помощи, связанной съ денежными расходами. Такъ напримѣръ, предоставленіе необходимаго заработка членамъ тѣхъ семействъ запасныхъ, которыя пользовались большимъ достаткомъ, чѣмъ даваемый казеннымъ пайкомъ, можетъ быть достигнуто пріисканіемъ работы или мѣста для оставшихся членовъ семействъ. Но имѣются несомнѣнно и такія условія, при которыхъ необходима именно денежная помощь, неосуществимая за счетъ казенныхъ и городскихъ средствъ. Къ такимъ случаямъ относится уплата за право ученія дѣтей запасныхъ, если по правиламъ учебныхъ заведеній они не могутъ быть освобождены отъ этой платы; далѣе—призрѣніе малолѣтнихъ дѣтей въ семействахъ вдовцовъ, или дѣтей при больныхъ матеряхъ, если въ такихъ семействахъ не имѣется другихъ взрослыхъ родственниковъ, могущихъ взять на себя попеченіе о малолѣтнихъ; затѣмъ—устройство дневныхъ яслей для дѣтей, матери которыхъ отвлекаются отъ ухода за ними необходимостью заработка, попеченіе о тѣхъ больныхъ и дряхлыхъ членахъ семействъ запасныхъ, которые требовали личной о себѣ заботы со стороны ушедшихъ на войну запасныхъ, снабженіе нуждающихся одеждой и отопленіемъ и т. п. Хотя для завѣдыванія дѣломъ помощи семействамъ запасныхъ во всѣхъ такихъ случаяхъ учреждены особые сельскія и городскія попечительства по закону 25 іюня 1912 г., но требуемая въ такихъ случаяхъ помощь должна оказываться этими попечительствами на благотворительныя средства. Поэтому, при недостаткѣ на это мѣстныхъ средствъ, вполне уместно отпускать на подобные виды помощи семействамъ запасныхъ нижнихъ чиновъ пособия изъ средствъ Комитета тѣмъ мѣстнымъ попечительствамъ, обществамъ и учрежденіямъ, которыя оказываютъ такую помощь на мѣстахъ.

Таковы, по мнѣнію Комиссіи, въ общихъ чертахъ, тѣ потребности въ семействахъ запасныхъ, на которыя могутъ быть расходуемы средства Комитета, сверхъ удовлетворенія продовольственныхъ и другихъ вышеупомянутыхъ потребностей, обезпеченіе которыхъ производится на особыхъ основаніяхъ, а потому не должно бы по общему правилу вызывать излишніе, параллельные расходы изъ средствъ Комитета.

По тѣмъ же соображеніямъ, переходя, вслѣдъ за разсмотрѣніемъ положенія семействъ запасныхъ, призрѣваемыхъ по правиламъ закона 25-го іюня 1912 года, къ другимъ группамъ семействъ запасныхъ, Комиссія признала необходимой извѣстную сдержанность въ расходованіи средствъ Комитета на нужды тѣхъ семействъ



запасныхъ, которыя пользуются правительственной помощью по правиламъ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденного 9-го августа сего года особаго журнала Совѣта Министровъ, а также по изданнымъ въ отдѣльныхъ вѣдомствахъ распоряженіямъ (*вольнонаемные служащіе и рабочіе въ казенныхъ предпріятіяхъ*).

Но затѣмъ комиссія считала необходимымъ обратить особое вниманіе на положеніе тѣхъ семействъ воинскихъ чиновъ, которыя *не подходятъ ни подъ дѣйствіе закона 25-го іюня 1912 года, ни иныхъ особыхъ правилъ о призрѣніи*, а потому не пользуются никакими прямыми пособиями изъ казны или городскихъ средствъ. Не касаясь даже отдѣльныхъ случаевъ бѣдственнаго положенія семействъ офицеровъ и чиновниковъ запаса, Комиссія усматривала наличность довольно многочисленнаго разряда такихъ семействъ нижнихъ чиновъ, на которыхъ не можетъ быть распространено даже дѣйствіе закона 25-го іюня 1912 года, несмотря на то, что онъ изданъ именно для обезпеченія семействъ нижнихъ чиновъ, призванныхъ на войну. Прежде всего, законъ этотъ имѣетъ въ виду только въ тѣсномъ смыслѣ законныя семьи нижнихъ чиновъ. Незаконныя жены и дѣти никакими пособиями изъ казны по этому закону не пользуются. Кромѣ того, законъ этотъ распространяется на семейства только запасныхъ нижнихъ чиновъ, не касаясь семействъ тѣхъ нижнихъ чиновъ, которые во время объявленія мобилизаціи состояли на дѣйствительной военной службѣ по призыву. Между тѣмъ, отдѣльные случаи нужды возможны и въ такихъ семействахъ, причѣмъ, хотя лишеніе этихъ семействъ работниковъ произошло еще до мобилизаціи, а вслѣдствіе призыва въ мирное время, но съ одной стороны мобилизація лишила такихъ нижнихъ чиновъ возможности отпусковъ для участія въ домашнихъ хозяйственныхъ работахъ, а съ другой стороны нельзя не имѣть въ виду и случаевъ смерти, увѣчья и пораненія указанныхъ нижнихъ чиновъ на войнѣ. Хотя въ послѣднихъ случаяхъ ихъ семействамъ и полагаются особыя пенсіи, но до назначенія таковыхъ, на что необходимо извѣстный срокъ, семейства этихъ нижнихъ чиновъ, пострадавшія отъ войны, не могутъ быть оставлены безъ необходимой помощи. Поэтому Комиссія находила, что въ перечисленныхъ случаяхъ разнообразной нужды (не исключая и продовольственной) въ тѣхъ семействахъ нижнихъ чиновъ, которыя не подлежатъ призрѣнію по правиламъ закона 25 іюня 1912 г. о семействахъ запасныхъ нижнихъ чиновъ равнымъ образомъ уместно обращеніе къ благотворительнымъ средствамъ Комитета.

Наконецъ, Комиссія считала необходимымъ, въ связи съ положеніемъ семействъ убитыхъ и раненыхъ воинскихъ чиновъ, болѣе подробно остановиться на вопросѣ о благотворительной помощи непосредственнымъ жертвамъ войны, т. е. *раненымъ и больнымъ*. Въ этомъ отношеніи Комиссія приняла во вниманіе, что лазаретное леченіе раненыхъ и больныхъ сосредоточивается въ настоящее время, независимо отъ военныхъ лазаретовъ, въ вѣдѣніи особой организаціи, а именно образуемаго съ этой цѣлью Кавказскаго союза городовъ, который имѣетъ дѣйствовать на предположенныхъ къ отпуску изъ казны особые средства (а частью на ассигнованія по городскимъ смѣтамъ). Поэтому обращеніе на этотъ предметъ, требующій многомилліонныхъ расходовъ даже въ предѣлахъ одного Кавказскаго края, небольшихъ сравнительно средствъ Комитета не вызывалось бы дѣйствительной необходимостью, а средства эти могли бы быть использованы на потребности послѣ-больничнаго содержанія и призрѣнія раненыхъ и больныхъ, такъ какъ при всей необходимости такой помощи она не входитъ въ объемъ дѣйствій предполагаемой организаціи лазаретовъ для жертвъ войны. На эту цѣль должны бы быть даже *преимущественно* обращаемы средства Комитета, черезъ оказывающія такую помощь мѣстныя учрежденія, въ дополненіе къ тѣмъ первоначальнымъ, перечисленнымъ видамъ помощи семействамъ призванныхъ на войну, которые опредѣлились первымъ періодомъ войны.

Въ заключеніе Комиссія обратилась къ вопросу о томъ, при какихъ условіяхъ Комитетомъ могутъ быть отпускаемы на вышеуказанныя потребности особыя пособия мѣстнымъ благотворительнымъ учрежденіямъ и обществамъ, со стороны *состоянія ихъ средствъ и использованія ими мѣстныхъ благотворительныхъ источниковъ*. Въ этомъ отношеніи Комиссія находила, что единовременное распредѣленіе средствъ Комитета между всѣми мѣстными организаціями, безъ соображенія съ возможностью покрытія требуемыхъ расходовъ изъ мѣстныхъ благотворительныхъ источниковъ, очень скоро лишило бы Комитетъ возможности отпускать та-



кія пособія обществамъ и учрежденіямъ, дѣйствующимъ въ такихъ мѣстностяхъ, гдѣ нельзя рассчитывать на сколько нибудь значительный притокъ мѣстныхъ средствъ. Поэтому Комиссія полагала полезнымъ, чтобы общества и учрежденія, возбуждающія ходатайства о пособіяхъ изъ средствъ Комитета для усиленія и расширенія своей дѣятельности, не только сообщали бы Комитету о предполагаемомъ назначеніи этихъ пособій на опредѣленные виды благотворительной помощи изъ числа непосредственно входящихъ, согласно вышесказанному, въ задачи Комитета, но также увѣдомляли бы Комитетъ о состояніи своихъ средствъ и о томъ, въ какой мѣрѣ ими использованы мѣстные благотворительные источники (какіе устроены сборы пожертвованій по подписнымъ листамъ и иными способами, сколько отъ нихъ выручено, какія получены пособія отъ иныхъ обществъ и учреждений и т. п.).

На основаніи совокупности изложенныхъ соображеній Комиссія пришла къ заключенію о желательности принять, въ качествѣ общаго руководства, допускающаго исключенія только по особымъ обстоятельствамъ, нижеслѣдующія правила объ отпускѣ пособій изъ средствъ Комитета мѣстнымъ благотворительнымъ организациямъ:

1) Выдача пособій не отдѣльнымъ нуждающимся, но обществамъ и учрежденіямъ, оказывающимъ благотворительную помощь пострадавшимъ отъ войны, является основнымъ способомъ благотворительной дѣятельности Комитета.

2) Пособія изъ средствъ Комитета выдаются всякимъ общественнымъ и частнымъ союзамъ, попечительствамъ, обществамъ и т. п., возникшимъ хотя бы не вслѣдствіе войны, но оказывающимъ благотворительную помощь пострадавшимъ отъ войны.

3) Пособія выдаются только для опредѣленныхъ видовъ помощи изъ числа входящихъ въ объемъ благотворительной дѣятельности Комитета, а также тѣхъ мѣстныхъ организаций, которыми возбуждены ходатайства о пособіяхъ, при чемъ при возбужденіи такихъ ходатайствъ должно быть указываемо, какая именно помощь оказывается ходатайствующимъ о пособіи обществомъ или учрежденіемъ и для какихъ общихъ группъ потребностей испрашивается пособие.

*Примѣчаніе.* Примѣрные перечисленія тѣхъ разрядовъ потребностей и нуждающихся, для которыхъ могутъ быть испрашиваемы пособія изъ средствъ Комитета, изложены въ настоящемъ докладѣ.

4) Въ виду обезпеченія на особые средства и въ особомъ порядкѣ потребностей въ продовольствіи, возвращенія по желѣзнымъ дорогамъ на родину въ квартирахъ и уборкѣ полей тѣхъ семействъ запасныхъ чиновъ и ратниковъ, на которыя распространяется дѣйствіе закона 25-го іюня 1912 года, пособія изъ средствъ Комитета, въ дополненіе къ мѣстнымъ средствамъ, отпускаются на эти потребности лишь въ исключительныхъ случаяхъ невозможности удовлетворенія ихъ безъ обращенія къ средствамъ Комитета.

5) Равнымъ образомъ, кромѣ случаевъ особой нужды, не отпускаются Комитетомъ средства на выдачу пособій тѣмъ семействамъ призванныхъ на войну, которыя обезпечиваются по правиламъ закона 9 августа, или согласно существующимъ въ отдѣльныхъ вѣдомствахъ правиламъ обезпеченія семействъ служащихъ въ этихъ вѣдомствахъ.

6) Для помощи больнымъ и раненымъ воинамъ пособія отпускаются преимущественно на послѣ-больничное содержаніе и призрѣніе ихъ, причемъ на такую помощь должны быть главнымъ образомъ направлены средства Комитета.

7) При возбужденіи отдѣльными обществами и учрежденіями ходатайствъ о пособіяхъ изъ средствъ Комитета, необходимо указывать состояніе средствъ общества или учрежденія, а также въ какой мѣрѣ использованы имъ мѣстные благотворительные источники (сколько и какимъ способомъ собрано пожертвованій, какія пособія получены изъ другихъ учреждений и т. п.).

и 8) По каждому, поступившему въ Комитетъ ходатайству о пособіи изъ средствъ Комитета, управляющій его дѣлами prepares заключеніе, соображенное съ общими руководящими указаніями настоящаго доклада, и представляетъ ходатайство Комитету вмѣстѣ съ такимъ заключеніемъ.

*Подписавшіе подписи.* } *Синявский*  
*Васильев*  
*Малин*