

1. О призрѣніи хроническихъ больныхъ въ Курской губ.

Земства Курской губерніи, занятія усиленно организаціей больничной помощи для лучшаго и болѣе совершеннаго устраниенія недуговъ у производительнаго, способнаго къ работѣ населенія, мало удѣляютъ заботъ устройству помощи хроническимъ больнымъ, настойчиво и надовдливо стучащимся въ двери лѣчебныхъ заведеній. Хроническіе больные представляютъ тяжелую обузу для лѣчебныхъ заведеній и запираютъ ихъ двери для удовлетворенія нуждъ производительныхъ силъ населенія. Ближайшее наблюденіе со стороны врачей и изслѣдованіе положенія хроническихъ больныхъ, какъ это подробно выяснено въ докладѣ бюро съѣзду — „О призрѣніи хроническихъ больныхъ въ Курской губерніи“, — разосланномъ всѣмъ гг. гласнымъ по просьбѣ съѣзда, несомнѣнно убѣждаетъ въ необходимости теперь же возможно правильного устройства помощи и хроническимъ больнымъ.

Хроническихъ больныхъ можно подраздѣлить на разряды изъ которыхъ къ каждому можетъ быть установлено различное отношеніе. Къ первому, правда не очень многочисленному разряду, нужно отнести хроническихъ и (неизлѣчимыхъ больныхъ зловоонныхъ, неопытныхъ, заживо-гнѣющихъ, которые отравляютъ жизнь семьи и разгоняютъ изъ гнѣзда менѣе выносливыхъ ея членовъ; въ нему слѣдуетъ причислить и немощныхъ больныхъ, немогущихъ обходиться безъ медицинской помощи (напр. съ задержаніемъ мочи, упорными нервными болями при невозможности двигаться и т. п.). Ко второму разряду нужно отнести большое число хроническихъ больныхъ, которые по временамъ, въ болѣе свѣтлые промежутки, могутъ цѣликомъ или частью зарабатывать себѣ пропитаніе; по временамъ же, при ухудшеніяхъ болѣзни, положеніе ихъ становится тяжелымъ, часто невыносимымъ и для нихъ самихъ и для окружающихъ. Такіе больные имѣютъ право на дѣятельную помощь, но они требуютъ очень долгаго времени, котораго больницы не могутъ имъ удѣлить. Къ третьему разряду относятся тѣ несчастные, которые не требуютъ никакой врачебной помощи, но по помощи или калѣчеству не могутъ прокармливать себя (безильные отъ старости, дряхлые, слѣпые, лишившіеся рукъ, ногъ и т. п.).

Въ указанномъ докладѣ бюро съѣзду перечислены земства, организовавшія такъ или иначе у себя призрѣніе хроническихъ больныхъ; преобладаетъ въ способахъ призрѣнія богадѣльническій характеръ. Поучительная исторія призрѣнія хроническихъ больныхъ въ Московской губерніи, въ которой были устроены пріюты для такихъ больныхъ при 10 губернскихъ междугубернскихъ лѣчебницахъ, подробно изложена въ докладѣ. Благодаря централизаціи управленія пріютами, они обратились въ чистыя богадѣльни; истинно нуждающіеся во временномъ помѣщеніи въ пріюты не могутъ попадать въ нихъ, благодаря продолжительной волокитѣ по сношеніямъ различныхъ инстанцій и малой подвижности контролеровъ.

Очевидно, своевременное и цѣлесообразное оказаніе помощи возможно при существованіи и дѣятельности наиболѣе мелкихъ общественныхъ организацій, имѣющихъ или могущихъ тотчасъ же имѣть подробныя свѣдѣнія о

каждомъ нуждающемся въ помощи. Московское земство возбудило уже ходатайство объ утвержденіи законодательнымъ порядкомъ проекта положенія объ общественномъ призрѣніи, выработаннаго Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, который въ части, касающейся общественнаго призрѣнія въ городахъ, уже давно разосланъ губернаторомъ для предложенія городскимъ управленіямъ ввести его у себя въ дѣйствіе. Проектъ положенія этотъ прилагается къ докладу.

По проекту общее наблюденіе за ходомъ дѣла призрѣнія въ губерніи возлагается на губернскія земскія собранія, въ городахъ — на думы. Исполнительными органами всѣхъ этихъ учрежденій естественно являются земскія и городскія управы; въ помощь имъ земскія учрежденія и думы могутъ учреждать особые совѣты или комиссіи. Для правильной и желательной постановки призрѣнія на мѣстахъ общественные распорядительные органы учреждаютъ участковыя попечительства по призрѣнію или назначаютъ попечителей, снабжая ихъ инструкціями для дѣятельности и указывая для нея мѣсто. Для успѣха дѣла необходимо, чтобы свѣтъ попечительствъ была настолько густа, чтобы дѣятели участковыхъ попечительствъ могли лично знать всѣхъ нуждающихся и лично изслѣдовать всѣ ихъ нужды. Только при такомъ условіи истинно нуждающіеся могутъ получать соответствующую ихъ нуждѣ помощь; только при такомъ условіи возможно будетъ правильно и цѣлесообразно устроить желательную и своевременную помощь хроническимъ и неизлѣчимымъ больнымъ.

Нуждающихся въ призрѣніи конечно много, но проектъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, въ согласіи съ отзывами громаднаго большинства губернскихъ земствъ, присланными въ комиссію статсъ-секретаря К. К. Гротъ, не устанавливаетъ общей обязательности призрѣнія всѣхъ нуждающихся въ немъ лицъ; общественная помощь признается обязательной только такимъ лицамъ, *„оставленіе которыхъ безъ призрѣнія (напр. покинутыхъ младенцевъ) можетъ служить ближайшей и непосредственной причиной потери ими жизни или можетъ повести (напр. со стороны душевно-больныхъ) къ нарушенію общественной безопасности“*. Всѣмъ остальнымъ нуждающимся помощь оказывается по мѣрѣ возможности. Обязательная часть призрѣнія уже вполне развита нашими земствами; развитіе необязательной части значительно облегчается тѣмъ, что проектомъ министерства обязанность призрѣнія возлагается на ближайшихъ родственниковъ и на сословныя учрежденія. Этимъ снимается съ общественныхъ учрежденій непосильная тягота и дается просторъ организаторскимъ вліяніемъ, включая въ ихъ кругъ и частную благотворительность: обезпеченія напр. участи рабочихъ, прислуги и пр. возможно достигнуть путемъ организаціи страхованія или другими способами. Одинъ изъ дѣятельныхъ сотрудниковъ К. К. Гротъ по комиссіи и затѣмъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ по выработкѣ положенія о призрѣніи, знатокъ въ дѣлѣ — Е. Д. Максимовъ высказываетъ твердое убѣжденіе, что общественныя управленія легко справятся съ дѣломъ общественнаго призрѣнія при данной обстановкѣ; что же касается средствъ на это дѣло Е. Д., указалъ въ особой статьѣ въ „Вѣстникѣ благотворительности“ цѣлый рядъ ихъ источниковъ, перечисленныхъ въ докладѣ съѣзду.

18

Осуществленіе въ предлагаемомъ направленіи общественнаго призрѣнія, помимо удовлетворенія сильно назрѣвшей нужды въ немъ и укрѣпленія такимъ образомъ внутренней связи съ населеніемъ, для земскихъ учреждений представляетъ глубокий интересъ и еще съ другой стороны -- оно вполне согласуется съ стремленіемъ земствъ создать мелкіе общественные органы земскаго управленія. Всѣмъ близкая, трогающая за сердце цѣль легче всего могла бы способствовать возникновенію желательной сѣти мѣстныхъ попечительствъ, которыя самою жизнью были бы натолкнуты къ преслѣдованію родственныхъ призрѣнію задачъ, въ томъ числѣ и санитарнаго характера. Земскимъ общественнымъ управленіямъ слѣдуетъ присоединиться къ ходатайству Московскаго земства о законодательномъ утвержденіи проекта положенія объ общественномъ призрѣніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Таково желательное разрѣшеніе вопроса и въ дѣлѣ призрѣнія хроническихъ больныхъ. Но до осуществленія его можетъ пройти много времени; между тѣмъ два изъ указанныхъ въ докладѣ разряда хроническихъ и неизлѣчимыхъ больныхъ сильно нуждаются въ помощи, необходимость ея признана и можетъ быть осуществлена въ скромныхъ размѣрахъ. Нельзя сказать, чтобы земства губерній относились безучастно къ дѣлу призрѣнія. Половина уѣздныхъ земствъ или имѣютъ свои богадѣльни или выдаютъ пособія благотворительнымъ обществамъ на содержаніе пріютовъ и богадѣленъ, или уплачиваетъ стоимость содержанія нѣсколькихъ кроватей въ богадѣльняхъ для призрѣнія крестьянъ. На 1901 г. на дѣло призрѣнія назначены по смѣтамъ суммы, приводимыя въ прилагаемой таблицѣ.

	На содержаніе за- крытыхъ учрежде- ній для призрѣнія.		Пособіе общест- вамъ.				На выдачу пособій нуждающимся.	На призрѣніе се- мействъ нижнихъ чиновъ, убитыхъ во время послѣд. вой- ны съ Турціей.		На пособіе колонія малолѣтн. преступ- никовъ въ Кур. г.		На пособ. разнымъ центр. обществамъ и др. учрежденіямъ. въ губерніи.		В СЕГО.	
	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.	руб.	к.
Бѣлгородскій . . .	—	—	—	—	—	—	856	275	40	—	—	—	—	1131	40
Грайворонскій . . .	—	—	876	2	300	—	—	38	40	56	75	—	—	1271	17
Дмитріевскій . . .	—	—	240	—	—	—	—	65	76	—	—	—	—	305	76
Корочанскій . . .	—	—	—	—	—	—	—	96	—	—	—	81	39	127	39
Курскій . . .	—	—	—	—	—	—	1000	144	—	—	—	100	—	1214	—
Львовскій . . .	—	—	1100	—	500	—	250	36	—	—	—	500	—	2386	—
Новооскольскій . . .	—	—	—	—	—	—	100	55	20	40	—	—	—	195	20
Обоянскій . . .	—	—	500	—	—	—	180	512	—	—	—	100	—	1292	—
Путивльскій . . .	2258	20	—	—	—	—	—	41	40	—	—	—	—	2299	60
Рыльскій . . .	—	—	—	—	—	—	199	—	—	—	—	150	—	349	—
Старооскольскій . . .	—	—	—	—	—	—	125	12	—	—	—	—	—	137	—
Суджанскій . . .	—	—	60	—	360	3	566	35	—	173	70	—	—	1194	73
Тимской . . .	—	—	500	—	—	—	36	204	—	—	—	—	—	740	—
Фатежскій . . .	—	—	—	—	—	—	800	100	—	—	—	—	—	900	—
Щигровскій . . .	1180	—	—	—	—	—	570	145	—	27	—	—	—	1922	—
Губер. земство . . .	19000	—	900	—	—	—	5296	—	—	1500	—	—	—	26696	—
Всего . . .	22438	20	4176	2	1160	3	9978	1760	15	1792	45	881	39	32191	25

Стремленіе къ устройству простыхъ пріютовъ и богадѣленъ, мало симпатично, потому что въ нихъ попадаютъ не истинно нуждающіеся, а тѣ, которые знаютъ „всѣходы и выходы“; населеніе богадѣленъ обычно деморализируется, обращается въ тунеядцевъ, тогда какъ въ жизни оно могло бы приносить нѣкоторую пользу и зарабатывать хотя отчасти на свое содержаніе. Настоятельно необходимо избавить населеніе и несчастныя семьи отъ содержанія зловонныхъ, неопратныхъ больныхъ, невыносимыхъ для окружающихъ при обычныхъ условіяхъ ухода за ними. Для этого слѣдовало бы въ каждомъ уѣздномъ городѣ, вблизи больницы, устроить пріютъ кроватей на 10 въ собственномъ или нанятомъ помѣщеніи; наблюденіе за поступившими въ пріютъ и выписку изъ него поручить мѣстному земскому врачу. Содержаніе пріюта, какъ показали опытъ тароватаго Московскаго земства, не должно превышать 1000 руб. въ годъ. Очень желательна для развитія дѣла помощь губернскаго земства въ видѣ пособія, которое могло бы осуществиться на счетъ реорганизаціи богадѣльни: передачей значительной части расходовъ на ея содержаніе уѣздамъ.

Помощь хроникамъ во время обостреній ихъ болѣзни желательно бы было организовать хотя бы примитивно. Во многихъ случаяхъ они должны находиться подъ постояннымъ наблюденіемъ врача и жить въ томъ селеніи, гдѣ находится врачебный пунктъ. Въ селеніи всегда найдутся одинокіе или безсемейные домохозяева, которые за вознагражденіе въ 4—6 руб. въ мѣсяцъ будутъ содержать больныхъ и ухаживать за ними, пока улучшеніе въ состояніи здоровья не позволитъ послѣднимъ отправиться къ себѣ домой. Для организаціи такой помощи больнымъ, не требующимъ особаго спеціальнаго ухода (сердечнымъ, эмфизематикамъ, трахоматознымъ и пр.) необходимо предоставить въ распоряженіе участковаго врача небольшую сумму денегъ, которая едва ли превыситъ 100—150 руб. въ годъ. Какъ показываетъ приведенная выше таблица, уѣзды легко могутъ затратить нужныя средства.

Сѣздъ вполне одобрилъ положенія своей комиссіи по вопросу о призрѣніи хроническихъ больныхъ:

1) Признать уже назрѣвшимъ дѣломъ правильную организацію общественнаго призрѣнія, которая важна также для болѣе широкаго развитія общественной санитаріи, и просить губернскаго земскаго собранія ходатайствовать, по примѣру Московскаго земства, о скорѣйшемъ утвержденіи проекта положенія объ общественномъ призрѣніи, выработанномъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

2) Признать необходимымъ теперь же организовать призрѣніе для болѣе тяжелыхъ хрониковъ, нуждающихся въ медицинскомъ уходѣ, неряшливыхъ, зловонныхъ и проч., устройвъ для этого небольшіе земскіе пріюты въ уѣздныхъ городахъ, человекъ на 10; наблюденіе за такими хрониками, поступившими въ пріютъ, и выписку изъ него необходимо поручить мѣстному земскому врачу. Въ случаѣ невозможности устроить пріюты организовать леченіе и уходъ за хрониками въ мѣстожительствѣ врачей на вольныхъ квартирахъ.

3) Высказать желаніе, чтобы въ организаціи этого дѣла пришло на помощь уѣзднымъ земствамъ губернскаго земства, путемъ ли реорганизаціи богадѣльни въ указанномъ въ докладѣ смыслѣ или другимъ способомъ.

Дмитріевское земское собраніе высказалось за возбужденіе ходатайства передъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ о скорѣйшемъ утвержденіи его проекта положенія объ общественномъ призрѣніи и постановило ходатайствовать передъ губернскимъ собраніемъ о реорганизаціи богадѣльни губернскаго земства путемъ разселенія ея по уѣздамъ, при чемъ приняло предложенный сѣздомъ врачей порядокъ завѣдыванія богадѣльней.

Тимское земское собраніе признало въ принципѣ желательнымъ устроить пріютъ для хроническихъ больныхъ въ уѣздахъ при больницахъ.

Раздѣляя заключенія сѣзда, губернской врачебный совѣтъ проситъ губернское собраніе:

1) Ходатайствовать передъ правительствомъ, по примѣру Московскаго земства, о скорѣйшемъ утвержденіи проекта положенія объ общественномъ призрѣніи, выработаннаго Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

2) Въ виду того, что проектъ сѣзда о призрѣніи хроническихъ и неизлѣчимыхъ больныхъ въ Курской губерніи былъ рассмотрѣнъ очень немногими уѣздными земскими собраніями губерніи, проситъ ихъ въ ближайшихъ засѣданіяхъ рассмотреть проектъ и высказать свои заключенія о желательности и возможности его осуществленія.

Съ подлинника ввѣри: Губ. управл. Г. Воронинъ

Приложеніе.

ПРОЕКТЪ ПОЛОЖЕНІЯ ОБЪ ОБЩЕСТВЕННОМЪ ПРИЗРѢНІИ.

А. Положенія общія.

1. Общее наблюденіе за ходомъ дѣла призрѣнія отъ земскихъ и городскихъ учрежденій, отъ крестьянскихъ, мѣщанскихъ и ремесленныхъ обществъ и частныхъ лицъ, на всемъ пространствѣ губерніи, какъ въ уѣздахъ, такъ и въ городахъ, руководство дѣломъ въ цѣляхъ объединенія его, а равно принятіе мѣръ призрѣнія, превышающихъ средства отдѣльныхъ уѣздовъ и городовъ, возлагается на губернскія земскія собранія.

2. Завѣдываніе мѣрами призрѣнія и принятіе ихъ, въ предѣлахъ, закономъ установленныхъ, по отношенію къ лицамъ, проживающимъ въ уѣздахъ, внѣ городскихъ территорій, возлагается на уѣздныя земскія собранія, а гдѣ таковыхъ не учреждено — на приказы общественного призрѣнія или замѣняющія ихъ учрежденія. Завѣдываніе тѣми же мѣрами и принятіе ихъ по отношенію къ лицамъ, проживающимъ въ предѣлахъ городскихъ поселеній и отведенныхъ имъ земель, возлагается на городскія думы.

3. Исполнительная часть по принятію мѣръ призрѣнія и по завѣдыванію ими возлагается въ губерніяхъ, имѣющихъ земскія учрежденія, и въ городахъ, въ коихъ введено городское положеніе, на земскія и городскія управы, по принадлежности.

4. Губернскія и уѣздныя земскія учрежденія, а также городскія общественныя управленія по дѣламъ общественного призрѣнія дѣйствуютъ въ томъ

составъ и тѣмъ порядкомъ, какіе опредѣлены земскимъ и городовымъ положеніями и правилами устава общественнаго призрѣнія. Тѣми же узаконеніями опредѣляются обязанности, отвѣтственность, отчетность, степень власти и способы дѣйствій земскихъ и городскихъ учреждений по дѣламъ общественнаго призрѣнія.

Примѣчаніе. Учрежденіе приказовъ общественнаго призрѣнія излагается въ главѣ II раздѣла I, книги I устава общественнаго призрѣнія.

5. Предметами призрѣнія служатъ:

а) оказаніе всякаго рода помощи закрытыми (въ закрытыхъ заведеніяхъ) и открытыми (въ заведеніяхъ на дому: денежными и вещественными пособіями, работою, содѣйствіемъ къ пріисканію заработка и проч.) способами, по возможности, всѣмъ дѣйствительно нуждающимся лицамъ, не могущимъ собственными средствами и силами поддерживать свое существованіе или существованіе находящихся на ихъ попеченіи лицъ;

б) учрежденіе, содержаніе и управленіе благотворительныхъ заведеній, завѣдываніе ими и мѣрами открытаго призрѣнія, а равно наблюденіе надъ тѣми благотворительными учрежденіями и заведеніями частныхъ лицъ и обществъ и дѣятельностью ихъ, кои будутъ поставлены подъ надзоръ органовъ призрѣнія подлежащими узаконеніями и распоряженіями;

в) сосредоточеніе всѣхъ свѣдѣній, относящихся къ населенію, нуждающемуся въ призрѣніи, къ мѣрамъ послѣдняго и къ дѣлопроизводству по нимъ и

г) управленіе имуществами и капиталами, предоставленными на призрѣніе, умноженіе ихъ и вообще средствъ, предназначенныхъ на призрѣніе, всякими закономъ дозволенными способами.

Примѣчаніе. Распредѣленіе предметовъ по призрѣнію между органами общественнаго призрѣнія производится на основаніи устава общественнаго призрѣнія, а также земскаго и городского положеній.

6. При невозможности оказанія помощи всѣмъ дѣйствительно нуждающимся лицамъ, не могущимъ собственными средствами и силами поддерживать свое существованіе или существованіе находящихся на ихъ попеченіи лицъ, помощь отъ подлежащихъ органовъ, во всякомъ случаѣ, обязательно оказывается тѣмъ изъ находящихся въ крайней и тяжелой нуждѣ лицамъ, оставленіе коихъ безъ призрѣнія (напримѣръ, покинутыхъ младенцевъ) можетъ служить ближайшей и непосредственной причиной потери ими жизни, или можетъ повести (напримѣръ, со стороны душевно-больныхъ) къ нарушенію общественной безопасности.

7. Мѣры призрѣнія крестьянъ относятся къ обязанностямъ сельскихъ и волостныхъ общественныхъ управленій. При чемъ въ губерніяхъ, имѣющихъ земскія учрежденія, крестьянскія общества освобождаются отъ призрѣнія, во 1-хъ, тѣхъ нуждающихся членовъ своихъ, кои требуютъ спеціальнаго попеченія въ лѣчебныхъ, воспитательныхъ, исправительныхъ и тому подобныхъ заведеніяхъ, во 2-хъ, тѣхъ, кои въ теченіе десяти лѣтъ пребываютъ въ

иномъ мѣстѣ, внѣ предѣловъ ихъ сословнаго общества, и въ 3-хъ, тѣхъ, кои приписаны къ обществамъ безъ пріемныхъ приговоровъ.

8. Мѣры призрѣнія мѣщанъ и ремесленниковъ относятся къ обязанностямъ ихъ сословныхъ управленій, если таковыя учреждены, если же не учреждены, то къ обязанностямъ городскихъ общественныхъ управленій. При этомъ въ городахъ, въ коихъ введено городское управленіе, мѣщанскія и ремесленныя управленія освобождаются отъ призрѣнія, во 1-хъ, тѣхъ нуждающихся членовъ своихъ обществъ, кои требуютъ спеціальнаго попеченія въ лечебныхъ, воспитательныхъ, исправительныхъ и т. п. заведеніяхъ; во 2-хъ, тѣхъ, кои въ теченіе десяти лѣтъ пребываютъ въ иномъ мѣстѣ, внѣ предѣловъ ихъ сословныхъ обществъ, и въ 3-хъ, тѣхъ, кои приписаны къ обществамъ безъ пріемныхъ приговоровъ.

9. Призрѣніе лицъ, не принадлежащихъ къ означеннымъ въ статьяхъ 7 и 8 сословіямъ, а равно хотя и принадлежащихъ къ нимъ, но не пользующихся, согласно сямъ правиламъ, призрѣніемъ отъ нихъ, такъ же, какъ и призрѣніе лицъ, не получающихъ его отъ вѣдомствъ и учрежденій, обязанныхъ призрѣвать ихъ по правиламъ устава общественнаго призрѣнія и спеціальнымъ узаконеніямъ, — относится къ обязанности земскихъ и городскихъ учрежденій, по принадлежности.

10. Стоимость всѣхъ видовъ призрѣнія лицъ, нуждающихся въ немъ и пользующихся имъ отъ органовъ призрѣнія и сословій, обращается таковыми на родственниковъ ихъ, въ статьяхъ 106, 172 и 194 т. X ч. I св. зак., изд. 1887 г. поименованныхъ, если родственники сіи имѣютъ средства къ уплатѣ стоимости призрѣнія.

В. О больничной платѣ и о платѣ въ заведеніяхъ для призрѣнія.

11. Причитающаяся за пользованіе въ больницахъ неимущихъ лицъ плата взимается съ родственниковъ ихъ, въ статьяхъ 106, 172 и 194 т. X ч. I свода зак. (изд. 1887 г.) поименованныхъ, а при несостоятельности сихъ родственниковъ, обращается по отношенію къ неимущимъ лицамъ, не подлежащимъ призрѣнію въ заведеніяхъ призрѣнія отъ казны и другихъ учрежденій, на подлежащія земскія и городскія учрежденія, на основаніяхъ, для мѣстопрізрѣнія установленныхъ.

Примѣчаніе. Больничная плата съ неимущихъ крестьянъ губерній, не имѣющихъ земскихъ учрежденій, а также съ мѣщанъ и ремесленниковъ городовъ, въ коихъ не введено городское положеніе, обращается, при несостоятельности родственниковъ сихъ и отсутствіи учрежденій, обязанныхъ призрѣвать нуждающихся, — на подлежащія общества — крестьянскія волостныя, мѣщанскія и ремесленныя, къ которымъ принадлежатъ они.

12. Въ дома для неизлѣчимыхъ и душевно-больныхъ принимаются неимущіе люди на тѣхъ же по отношенію къ платѣ за содержаніе ихъ основаніяхъ, какъ и въ больницахъ (ст. II и прим.).

В. О частной благотворительности.

13. Частнымъ лицамъ, имѣющимъ право распоряжаться принадлежащимъ имъ имуществомъ, а равно и всѣмъ учрежденіямъ, предоставляется пра-

во приносить на вужды призрѣнія и благотворительности пожертвованія во всѣхъ видахъ и формахъ, при чемъ принятіе пожертвованія обусловливается лишь взаимнымъ соглашеніемъ принимающихъ его и жертвователя.

14. Частнымъ лицамъ предоставляется учреждать благотворительныя установленія, т. е. заведенія, общества, учрежденія и т. п. Порядокъ управленія, права и преимущества такихъ благотворительныхъ установленій, а равно благотворительныхъ кассъ, опредѣляются въ уставахъ и правилахъ, особо для нихъ издаваемыхъ.

15. Всякое частное благотворительное общество, а равно существующее самостоятельно, не при обществахъ, заведеніе или учрежденіе должно имѣть особо утвержденный для него уставъ или правила.

16. Всѣ лица и учрежденія, желающія открыть частное благотворительное установленіе, подаютъ о томъ мѣстному губернатору заявленіе, съ приложеніемъ проекта устава или правилъ и съ указаніемъ средствъ, обезпечивающихъ дѣятельность открываемыхъ установленій. Губернаторы, руководствуясь имѣющимися у нихъ свѣдѣніями объ учредителяхъ и заключеніемъ губернской земской управы, разрѣшаютъ къ открытію тѣ установленія, проектируемые уставы которыхъ соответствуютъ утвержденнымъ нормальнымъ уставамъ, преподааннымъ имъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ; уставы же остальныхъ установленій представляютъ, съ отзывами земскихъ управъ и своими заключеніями, на утвержденіе означеннаго Министерства.

Примѣчаніе. При утвержденіи означенныхъ уставовъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ по тѣмъ частямъ уставовъ, кои касаются другихъ вѣдомствъ, сносится съ ними вѣдомствами.

17. Надзоръ за исполненіемъ частными благотворительными установленіями ихъ уставовъ и за правильнымъ употребленіемъ ихъ суммъ поручается, подъ общимъ руководствомъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, губернаторамъ и губернскимъ земскимъ собраніямъ, могущимъ уполномочивать для осуществленія такого надзора уѣздныя земскія и городскія управы.

18. Въ дополненіе подлежащихъ узаконеній постановить нижеслѣдующія правила.

А. О попечительствахъ и другихъ органахъ общественнаго призрѣнія въ губерніяхъ, имѣющихъ земскія учрежденія, и въ городахъ, въ коихъ введено городское положеніе.

1. Въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, земскимъ собраніямъ и городскимъ думахъ предоставляется, въ помощь управамъ по завѣдыванію дѣлами призрѣнія, или учреждать особые коллегіальные совѣты или комитеты, на основаніяхъ, указанныхъ въ ст. 105 Пол. о губ. и уѣздн. земск. учрежд. и въ статьяхъ 103 и 104 город. полож., или же возлагать обязанности по призрѣнію, въ предѣлахъ дѣйствія одной управы, на отдѣльное избираемое для сего лицо, коему въ такихъ случаяхъ предоставляется право голоса въ засѣданіяхъ управы по дѣламъ, къ общественному призрѣнію относящимся.

2. Для приведенія въ исполненіе законовъ о призрѣніи на мѣстахъ, а равно для принятія непосредственныхъ мѣръ помощи, уѣздныя земскія собра-

нія и городскія думы учреждаютъ, въ качествѣ мѣстныхъ органовъ призрѣнія, участковыя попечительства по призрѣнію или участковыхъ попечителей. Раздѣляя для сего уѣздъ и городъ на территоріальныя участки, земскія собранія относительно размѣровъ уѣздныхъ участковъ, а городскія думы — городскихъ — руководствуются тѣмъ соображеніемъ, чтобы дѣятели участковыхъ попечительствъ могли лично знать всѣхъ нуждающихся и лично изслѣдовать всѣ ихъ нужды.

3. Раздѣленіе уѣздовъ и городовъ на попечительства, опредѣленіе состава ихъ, порядокъ замѣщенія попечителей, членовъ и сотрудниковъ попечительствъ и организація послѣднихъ предоставляется земскимъ собраніямъ и городскимъ думами, по принадлежности.

4. Должности участковыхъ попечителей, членовъ и сотрудниковъ попечительствъ по призрѣнію могутъ занимать лица обоего пола, достигшія совершеннолѣтія и изъявившія желаніе личнымъ трудомъ или средствами содѣйствовать дѣлу призрѣнія.

5. Дѣятельность попечительствъ распространяется на всѣхъ лицъ, требующихъ призрѣнія, но не получающихъ его, независимо стъ того, подлежатъ ли они призрѣнію отъ земствъ и городовъ или отъ сословій, или должны получать помощь отъ родственниковъ. Общая обязанность попечительствъ заключается въ своевременномъ оказаніи ими помощи нуждающимся въ ней отдѣльнымъ лицамъ и семьямъ, сообразно съ ихъ нуждами. Для этой цѣли попечительства обязаны:

а) обнаруживать всѣ случаи нужды и принимать всѣ письменныя и устныя заявленія о помощи, немедленно производить по нимъ разслѣдованія, устанавливать размѣръ и родъ помощи, и лицамъ, подлежащимъ призрѣнію отъ земствъ и городовъ, оказывать таковую; прочимъ же лицамъ помощь оказывается, во-первыхъ, въ случаяхъ нетерпящихъ отлагательства, а во-вторыхъ, при наличности для того средствъ;

б) оказывать содѣйствіе, посредствомъ сношенія чрезъ земскія и городскія управы съ подлежащими начальствами, къ тому, чтобы лица, имѣющія право на призрѣніе отъ сословныхъ обществъ, получали таковое и чтобы указанные закономъ родственники нуждающихся принимали на себя издержки по призрѣнію ихъ, если имѣютъ къ тому средства;

в) содѣйствовать административнымъ властямъ въ наблюденіи за тѣмъ, чтобы нищенство не происходило, и доводить до свѣдѣнія ихъ о всѣхъ извѣстныхъ попечительствамъ случаяхъ нищенства;

г) наблюдать за употребленіемъ нуждающимися выданныхъ имъ пособій и прекращать таковыя, какъ только обнаружится, что они перестали быть необходимыми;

д) стараться умножать денежныя и другія средства попечительства, путемъ сбора пожертвованій, подписокъ, устройства, съ надлежащаго разрѣшенія, чтеній, зрѣлищъ, увеселеній и другими способами, разрѣшаемыми частнымъ благотворительнымъ обществами;

е) вести, по преподаннымъ имъ земскими и городскими учрежденіями

правиламъ, дѣлопроизводство и счетоводство попечительствъ, составлять и представлять управамъ отчетность по нимъ, и

ж) вступать въ сношеніе съ другими попечительствами своего уѣзда или города по вопросамъ предварительнаго призрѣнія, мѣстопрізрѣнія и другимъ дѣламъ попечительствъ, по установленнымъ правиламъ.

6. Ближайшія указанія о порядкѣ дѣйствія участковыхъ попечительствъ преподаются имъ земскими собраніями и городскими думами, по принадлежности.

7. На обязанность уѣздныхъ и городскихъ управъ возлагается:

а) Общее руководство дѣломъ призрѣнія въ городѣ или уѣздѣ, составленіе инструкцій для участковыхъ попечительствъ и наблюденіе за ихъ дѣятельностью.

Примѣчаніе. Помянутыя въ сей статьѣ инструкціи для уѣздовъ, уѣздныхъ и губернскихъ городовъ подлежатъ утвержденію мѣстныхъ губернаторовъ, а для столицъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

б) Помѣщеніе призрѣваемыхъ въ благотворительныя учрежденія, содержащія на счетъ города или уѣзднаго земства;

в) забота объ увеличеніи денежныхъ средствъ на мѣстное призрѣніе, какъ способами въ уставѣ общественнаго призрѣнія, земскомъ и городскомъ положеніяхъ исчисленными, такъ и указанными въ ст. 5 п. 8 сихъ правилъ; представленіе земскимъ собраніямъ и думами своихъ предположеній или смѣтъ по этому вопросу и распредѣленіе средствъ, падающихъ въ ихъ распоряженіи, между участковыми попечительствами, по мѣрѣ ихъ нужды, для установленія возможной равномѣрности призрѣнія въ предѣлахъ уѣзда или города;

г) принятіе, при возможности, мѣръ въ городахъ, посредствомъ справочныхъ регистраціонныхъ для бѣдныхъ бюро, чтобы призрѣваемые не пользовались пособіями одновременно отъ разныхъ благотворительныхъ учрежденій безъ вѣдома послѣднихъ;

д) принятіе тѣхъ необходимѣйшихъ мѣръ, въ интересахъ общественнаго призрѣнія, которыя выходятъ изъ предѣловъ полномочій или превышаютъ силу участковыхъ попечительствъ и сословныхъ обществъ;

е) разсмотрѣніе отчетовъ участковыхъ попечительствъ, представленіе земскимъ собраніямъ и думами годичнаго отчета о дѣятельности мѣстныхъ органовъ общественнаго призрѣнія и о состояніи дѣла призрѣнія въ уѣздѣ или городѣ, и представленіе сихъ отчетовъ губернскому земскому собранію;

ж) сношеніе съ подлежащими начальствами о понужденіи крестьянскихъ, мѣщанскихъ и ремесленныхъ обществъ и другихъ учрежденій къ исполненію ими возложенныхъ на нихъ обязанностей по оказанію нуждающимся помощи и пособій, принесеніе жалобъ на бездѣйствіе или неправильныя дѣйствія обществъ и учрежденій и, въ случаѣ необходимости, — возбужденіе по отношенію къ отдѣльнымъ лицамъ, не исполняющимъ своихъ обязанностей въ означенной области, исковъ на судъ;

з) возмѣщеніе расходовъ на призрѣніе, сдѣланныхъ за ихъ счетъ органами призрѣнія другихъ уѣздовъ и городовъ, съ правомъ обращенія этихъ расходовъ или на родственниковъ нуждающихся, (при отсутствіи соглашенія

съ ними, — въ исковомъ порядкѣ, или на подлежащія сословныя учрежденія въ административномъ порядкѣ;

Примѣчаніе. Означенные въ пунктахъ *ж* и *з* иски освобождаются отъ оплаты судебными пошлинами и гербовымъ сборомъ.

8. На губернскія земскія управы возлагается:

а) разработка общихъ вопросовъ призрѣнія въ губерніи, преимущественно путемъ выясненія дѣла призрѣнія въ ней, собранія и разработки соотвѣствующихъ статистическихъ матеріаловъ и устройство, каждый разъ съ надлежащаго разрѣшенія, мѣстныхъ сѣздовъ дѣателей по благотворительности и общественному призрѣнію;

б) разрѣшеніе пререканій, могущихъ возникнуть по общественному призрѣнію между городскими и уѣздными земскими управами губерніи, а также между ними и сословными крестьянскими, мѣщанскими и ремесленными обществами;

в) забота о томъ, чтобы дѣло призрѣнія производилось, по возможности, равномерно по всему пространству губерніи, и въ этихъ цѣляхъ представленію губернскимъ земскимъ собраніямъ объ оказаніи помощи тѣмъ уѣзднымъ и городскимъ попечительствамъ, необходимымъ потребностямъ которыхъ на призрѣніе не покрываются мѣстными средствами, и наблюденіе за надлежащимъ употребленіемъ ассигнованныхъ на этотъ предметъ суммъ;

г) учрежденіе и завѣдываніе тѣми общими для всей губерніи благотворительными учрежденіями, кои, по сложности своей, дороговизнѣ и общему для губерніи значенію, не могутъ быть учреждаемы и содержимы отдѣльными уѣздами и городами, и призрѣніе тѣхъ разрядовъ призрѣваемыхъ, которые, согласно постановленіямъ губернскихъ земскихъ собраній, могутъ составить предметъ попеченія губернскаго земства, и

д) разсмотрѣніе отчетовъ, представляемыхъ уѣздными земскими собраніями и городскими думами; представленіе губернскому земскому собранію своднаго по губерніи годового отчета о дѣятельности органовъ призрѣнія и о состояніи дѣла призрѣнія въ губерніи и, по утвержденіи такового отчета собраніемъ, представленіе его, чрезъ губернатора, Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

9. Городскія и уѣздныя земскія управы, крестьянскія, мѣщанскія и ремесленныя общества, недовольныя постановленіями губернскихъ земскихъ управъ по возникающимъ между ними пререканіями, могутъ обжаловать таковыя постановленія въ губернскія земскія собранія. Послѣднимъ принадлежитъ также разсмотрѣніе возникающихъ пререканій между городскими думами и уѣздными земскими собраніями.

10. Всѣмъ попечительствамъ присвоивается своя печать и право безплатной пересылки корреспонденціи. Попечителямъ, членамъ совѣтовъ и почетнымъ членамъ всѣхъ попечительствъ присвоивается для ношенія на груди — пока они находятся въ званіи — серебряный значекъ, по рисунку, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ утвержденному; тѣмъ же изъ поименованныхъ лицъ, кои исполняли означенныя обязанности не менѣе 10 лѣтъ, указанный значекъ предоставляется носить пожизненно.

11. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется, руководствуясь симъ положеніемъ и другими дѣйствующими узаконеніями:

а) издавать инструкціонныя указанія въ развитіе статей сихъ правилъ, касающихся организаціи и порядка дѣйствій попечительствъ;¹⁹

б) преподавать въ руководство органовъ призрѣнія формы веденія ими отчетности и установить порядокъ и сроки представленія ихъ, и

в) разрѣшать могущія возникнуть между принадлежавшими къ различнымъ губерніямъ земскими, городскими и сословными учрежденіями пререканія по дѣламъ призрѣнія.

В. О мѣстопризрѣніи въ губерніяхъ, имѣющихъ земскія учрежденія и въ городахъ, въ коихъ введено городское положеніе.

12. Всякій, впавшій въ крайнюю нужду, подлежитъ призрѣнію того уѣзднаго земства или городского управленія, въ предѣлахъ территоріи которыхъ его настигла нужда. Но это призрѣніе оказывается ему лишь предварительно, если у него иное мѣстопризрѣніе, т. е. если онъ подлежитъ призрѣнію другого земскаго, городского или сословнаго управленія.

13. Мѣстопризрѣніе опредѣляется на слѣдующихъ основаніяхъ;

а) мѣстомъ призрѣнія лицъ, принадлежащихъ къ крестьянскимъ, мѣщанскимъ и ремесленнымъ обществамъ, служатъ эти общества. Крестьяне, мѣщане и ремесленники, пребывающіе въ предѣлахъ своего общества десять и болѣе лѣтъ, приобрѣтаютъ мѣстопризрѣніе тамъ, гдѣ прожили два года;

б) мѣстопризрѣніе лицъ, на коихъ не распространяются правила, изложенныя въ п. а сей статьи, опредѣляется непрерывнымъ двухлѣтнимъ пребываніемъ ихъ въ предѣлахъ уѣзда или города.

14. Мѣстопризрѣніе, приобрѣтенное двухлѣтнею давностью, распространяется на женъ и дѣтей въ томъ случаѣ, если жена и дѣти жили при мужѣ или отцѣ и содержались его заработкомъ. Приобрѣтенное такимъ способомъ мѣстопризрѣніе продолжается для дѣтей до 16 лѣтъ, а въ томъ случаѣ, когда они по состоянію своего здоровья къ работѣ неспособны, пожизненно.

15. Незамужнія женщины или жены, не живущія при мужьяхъ, а содержащія себя и дѣтей своихъ самостоятельнымъ трудомъ, приобрѣтаютъ самостоятельно мѣстопризрѣніе на общихъ основаніяхъ. Жены, покинутыя мужьями, или получившія разводъ, или мужья которыхъ находятся въ заключеніи или сосланы, сохраняютъ для себя и для своихъ дѣтей прежнее мѣстопризрѣніе мужа.

16. Незаконнорожденные дѣти пользуются мѣстомъ призрѣнія матери. Мѣстопризрѣніе для подкидышей и покинутыхъ дѣтей опредѣляется мѣстомъ нахожденія ихъ до приведенія въ извѣстность ихъ отца или матери. Мѣстопризрѣніе же круглыхъ сиротъ опредѣляется мѣстомъ ихъ осиротѣнія, если у нихъ не окажется имущества въ другомъ уѣздѣ или городѣ.

17. Теченіе двухлѣтней давности не прерывается временными отлучками и выѣздами по дѣламъ, а теченіе десятилѣтней давности не прекращается временными и непродолжительными пребываніями на мѣстѣ родины или приписки.

18. Женщины послѣ 50 лѣтъ, а мужчины послѣ 55 лѣтъ не могутъ пріобрѣсти новаго мѣстопризрѣнія, а сохраняютъ то, которымъ обладали при наступленіи указаннаго предѣльнаго возраста.

19. Призрѣніе лицъ, для которыхъ не можетъ быть установлено мѣстопризрѣніе, возлагается на тѣ городскія общественныя или уѣздныя земскія управленія, въ предѣлахъ территорій которыхъ ихъ настигла нужда.

20. Если земскія и городскія управленія, оказывающія предварительное призрѣніе, желаютъ, чтобы имъ были возмѣщаемы подлежащими управленіями расходы за время призрѣнія лица, имѣющаго другое мѣстопризрѣніе, то они должны извѣстить объ этомъ въ теченіе мѣсяца съ начала призрѣнія то управленіе, за счетъ котораго они призрѣваютъ.

21. Требования о возмѣщеніи расходовъ на призрѣніе, произведенныхъ за счетъ другихъ управленій, направляются для удовлетворенія ихъ въ городскія и уѣздныя управы, которыя, удовлетворивъ эти требования, взыскиваютъ ихъ, по своему усмотрѣнію, съ тѣхъ лицъ и учрежденій, которыя обязаны содержать призрѣваемаго. Расходы на призрѣніе высчитываются по особому тарифу, ежегодно составляемому, на основаніи точныхъ данныхъ, губерскими земскими собраніями и утверждаемому Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

22. Земскія и городскія учрежденія, за счетъ которыхъ производится призрѣніе въ другихъ учрежденіяхъ, могутъ потребовать возвращенія призрѣваемаго по его мѣстопризрѣнію въ томъ случаѣ, если призрѣваемый по своему физическому состоянію способенъ перенести переходъ или переездъ безъ вреда для себя или находящагося при немъ ребенка. Издержки на переездъ падаютъ на учрежденія, вызывающія къ себѣ призрѣваемаго.

23. Земскія и городскія учрежденія, призрѣвающія кого-либо вмѣсто другихъ учрежденій, могутъ потребовать добровольнаго или чрезъ полицію водворенія призрѣваемаго по мѣстопризрѣнію, при условіи указаннаго въ предыдущей статьѣ физическаго состоянія его. Расходы на необходимое содержаніе и отправку высылаемаго лица въ пути уплачиваются учрежденіемъ, высылающимъ нуждающагося, съ правомъ обратнаго требованія сихъ расходовъ по мѣсту призрѣнія.

2. О руководящихъ правилахъ для устройства школьныхъ зданій.

Планы школъ, строящихся съ пособіемъ отъ губернскаго земства, присылаются на утвержденіе губернской управы, которая обычно поручаетъ медико-статистическому бюро дать заключеніе о соответствіи ихъ санитарнымъ требованіямъ. Изъ своей практики бюро убѣдилось, что несоответствіе плановъ основнымъ требованіямъ школьной гігіены зависятъ отъ незнакомства съ послѣдними составителей плановъ. Несоответствію, именно, рѣдко касалось размѣровъ помѣщеній, главнымъ же образомъ соотношеніе отдѣльныхъ частей зданій и въ особенности расположенія оконъ въ классныхъ помѣще-

ніяхъ. Изъ уѣздовъ шли заявленія о желательности измѣненій въ планахъ, выработанныхъ комиссіей губернскаго земства по народному образованію. Все это побудило бюро ввести на сѣздѣ докладъ о руководящихъ правилахъ при устройствѣ школьныхъ зданій съ набросками нѣкотораго количества плановъ послѣднихъ.

Значительное и въ настоящее время, а въ самомъ близкомъ будущемъ огромное большинство деревенскихъ дѣтей будетъ проходить черезъ школу. Число лѣтъ обученія въ ней, увеличиваемое уже до 4, въ не очень далекомъ будущемъ дойдетъ до 5, въ виду повышенія требованій со стороны деревни къ школьному обученію; порукой въ этомъ служить исторія начальной школы у опередившихъ насъ въ развитіи народовъ. Если мы будемъ держать дѣтей въ тѣсныхъ, дурно устроенныхъ школахъ, мы окончательно подорвемъ и безъ того плохое здоровье населенія. Въ болѣе холодное время года деревенскій людъ проводитъ часть сутокъ, иногда больше половины, въ душныхъ вонючихъ хатахъ и расплачивается за это высокой зимою смертностью, особенно выдающеюся въ нашей губерніи. Дѣти, для развитія и роста организма которыхъ чистый воздухъ имѣетъ огромное значеніе, инстинктивно стремятся проводить возможно большее количество времени внѣ хатъ, на чистомъ воздухѣ, и этимъ частью вознаграждаютъ недочеты въ развитіи своего организма. Дѣти, засаженыя въ школы, которыя въ настоящее время въ значительномъ большинствѣ случаевъ по испорченности воздуха не лучше хатъ, а нерѣдко и хуже, лишаются могучаго фактора въ ущербъ ихъ физическаго развитія, какъ это доказали сравнительныя изслѣдованія школьниковъ и ихъ неучившихся въ школѣ сверстниковъ, произведенныя земскими врачами. Школа лишаетъ учениковъ возможности пользоваться чистымъ воздухомъ не только въ часы обученія въ школѣ, но засаживаетъ ихъ за книги и въ другое время въ душныхъ хатахъ. Этимъ объясняется забота объ устройствѣ такихъ зданій для сельскихъ школъ, о такомъ ихъ содержаніи, о такомъ школьномъ обиходѣ, чтобы они возможно менѣе наносили вреда ученикамъ со стороны физическаго ихъ развитія.

Въ докладѣ бюро сѣзду выяснены важнѣйшія требованія гигиены отъ школьныхъ зданій и школьнаго обихода; сѣздъ вполне согласился съ этимъ разъясненіемъ. Имѣя въ виду, что школа все болѣе и болѣе входитъ въ обиходъ всего населенія и несомнѣнно оказываетъ значительное вліяніе на здоровье и физическое развитіе школьниковъ, сѣздъ призналъ вполне назрѣвшей заботу со стороны общественныхъ учрежденій объ устройствѣ для школъ такихъ зданій, которыя бы не вліяли вредно на здоровье учениковъ. Въ этомъ дѣлѣ гигиена выработала уже много опредѣленныхъ положеній; то же можно сказать и о строительной техники. Дается возможность такимъ образомъ выработать опредѣленныя требованія, опредѣленныя руководящія правила для устройствъ школьныхъ зданій, строящихся при пособіи губернскаго земства. Сѣздъ остановился на слѣдующемъ проектѣ руководящихъ правилъ, по возможности охватывающихъ санитарныя требованія въ дѣлѣ устройства школьныхъ зданій.