

24 АПР. 1903

8858

19 АПР. 1903

Секретно

МИНИСТЕРСТВО

ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

ВОРОНЕЖСКИЙ

ГУБЕРНАТОРЪ.

ПО КАНЦЕЛЯРИИ

Диспетчерство 3

15 Апрель 1903 г.

№ 874

Воронежъ

Господину Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

Воронежская Уѣздная Земская Управа, оогласно
 постановленію очереднаго Уѣзднаго Земскаго Собра-
 нія отъ 7 Октября 1902 года, обратилась ко мнѣ
 съ просьбою объ исходатайствованіи утвержденія
 проекта устава „Санитарно - благотворительнаго
 по попечительства при Ивановскомъ медицинскомъ уча-
 сткѣ Воронежскаго уѣзда.“

Изъ доклада Управы Уѣздному Земскому Собранію
 видно, что съ 1900 года при Ивановскомъ медицин-
 скомъ участкѣ открыло уже свою дѣятельность сани-
 тарное участковое по попечительство подъ предѣла-
 тельствомъ землевладѣльца Дмитрія Александровича
 Перелешина на основаніи постановленія Уѣзднаго
 Земскаго Собранія, состоявшагося въ 1898 году .
 Означенное по попечительство, принявшее въ руководство
 инструкцію, одобренную тѣмъ же Земскимъ Собраніемъ
 широко развило свою дѣятельность и въ настоящее

время выработало проект устава санитарно благотворительного попечительства. Но такъ какъ существованіе подобныхъ учрежденій при медицинскихъ участкахъ закономъ не установлено, то Управа предложила Уѣздному Собранію ходатайствовать объ учрежденіи Ивановаго санитарно-благотворительного попечительства и объ утвержденіи его устава.

По собраннымъ мною свѣдѣніямъ оказалось, что вопросъ объ учрежденіи санитарныхъ совѣтовъ и попечительствъ при медицинскихъ участкахъ возникъ въ 1897 году въ Воронежскомъ Губернскомъ Земскомъ Собраніи по докладу Губернской Земской Управы, которая высказалась за желательность учрежденія, въ видахъ болѣе успѣшной борьбы съ эпидеміями, при участіи земскихъ врачей санитарныхъ совѣтовъ, съ назначеніемъ по селеніямъ санитарныхъ ²попечителей, при чемъ представила на усмотрѣніе Собранія слѣдующую инструкцію для санитарныхъ попечителей:

1| Санитарные попечители приглашаются, по предварительному соглашенію съ ними, уѣздной земской управой при участіи участковаго врача, какъ непремѣннаго члена участковаго санитарнаго совѣта.

2| При приглашеніи санитарныхъ попечителей, обращается вниманіе на селенія, въ которыхъ они живутъ, такъ чтобы можно было раздѣлить между ними площадь врачебнаго участка на небольшіе районы.

3
34

3| Въ своемъ районѣ санитарный попечитель слѣдитъ за состояніемъ здоровья населенія, за выполненіемъ санитарныхъ обязательныхъ постановленій, за угрожающими населенію изъ соседнихъ мѣстностей эпидемическими болѣзнями и за появленіемъ ихъ. Онъ разъясняетъ населенію сущность и значеніе принимаемыхъ земствомъ санитарныхъ мѣръ и въ своемъ районѣ оказываетъ непосредственное содѣйствіе земскому персоналу.

4| О всѣхъ нарушеніяхъ обязательныхъ постановленій, о появленіи эпидемическихъ болѣзней и обо всемъ, что такъ или иначе угрожаетъ здоровью населенія, или вредитъ ему, а также и о всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ санитарный попечитель сообщаетъ участковому врачу.

5| Прилагая стараніе совѣтомъ и убѣжденіемъ способствовать устраненію всякаго рода вредныхъ условій для здоровья населенія, санитарные попечители только въ крайнихъ случаяхъ упорнаго нарушенія обязательныхъ санитарныхъ постановленій составляютъ акты, которые препровождаютъ въ уѣздныя управы чрезъ врача, или непосредственно.

6| Акты санитарными попечителями составляются въ присутствіи двухъ стороннихъ свидѣтелей изъ кого либо изъ сельскихъ властей или чиновъ полиціи.

7| Санитарные попечители могутъ имѣть въ своемъ распоряженіи нѣкоторыя дезинфекціонныя средства, которыми располагаютъ согласно указаніямъ участковаго врача.

8| Санитарные попечители снабжаются отъ уѣздной земской управы открытыми листами для подтвержденія ихъ званія и обязанностей и

9| Для наилучшаго и наиболѣе полнаго осуществленія своихъ задачъ санитарные попечители могутъ образовывать ³ санитарныя попечительства въ своихъ районахъ. Въ составъ попечительствъ входятъ всѣ лица обоего пола, живо заинтересованныя въ дѣлѣ: землевладѣльцы, духовныя, учителя, представители каждой сельской общины:

Особая Коммиссія при Губернскомъ Земскомъ Собраніи, на разсмотрѣніе которой поступилъ упомянутый докладъ, высказалась за необходимость передать вопросъ объ учрежденіи санитарныхъ совѣтовъ и попечителей въ Уѣздныя Земскія Собранія для разработки, съ каковымъ заключеніемъ согласилось и Губернское Собраніе. Что касается круга дѣятельности санитарныхъ совѣтовъ при медицинскихъ участкахъ, то въ докладѣ Губернской Управы по этому поводу сказано было слѣдующее: „Въ санитарномъ совѣтѣ, собираемомъ участковымъ врачомъ, по мѣрѣ надобности, уясняются особенности тѣхъ или другихъ эпидемическихъ заболѣваній и вырабатываются различныя санитарныя мѣропріятія. Только при условіи приглашенія санитарныхъ попечителей участковымъ врачомъ, съ утвержденія, конечно, Уѣздной Управы и объединенія ихъ дѣятельности въ участковомъ санитарномъ совѣтѣ возможна продуктивность этого института въ дѣлѣ над-

4 3

зора и борьбы съ эпидемическими заболѣваніями."

Вышеупомянутый докладъ Губернской Земской Управы и выработанная ею инструкція для санитарныхъ попечителей были доложены Воронежскою Уѣздною Земскою Управою Уѣздному Земскому Собранію въ 1898 году, при чемъ Управа предложила Собранію приступить немедленно къ устройству санитарныхъ попечительствъ и если собранію угодно принять означенное предложеніе, то увѣдомить объ этомъ Губернскую Управу для доклада Губернскому Земскому Собранію. Докладъ Управы и инструкція для попечителей были приняты Уѣзднымъ Земскимъ Собраніемъ, о чемъ вслѣдъ за тѣмъ и сообщено Губернской Управѣ. Не получая отъ послѣдней никакого отвѣта Уѣздная Управа въ Февралѣ 1900 года одѣлала запросъ о томъ, въ какомъ положеніи находится дѣло о санитарныхъ попечителяхъ. На этотъ запросъ Губернская Земская Управа сообщила, что вопросъ о санитарныхъ совѣтахъ и попечителяхъ въ Губернскомъ Собраніи вторично возбуждаемъ не былъ въ виду того, что практическое осуществленіе санитарныхъ совѣтовъ и попечительствъ зависитъ отъ уѣздныхъ земствъ, губернское же земство могло только взять на себя инициативу въ возбужденіи вопроса.

Полученный отъ Губернской Управы отвѣтъ, Воронежская Уѣздная Земская Управа не докладывала Уѣздному Собранію на томъ основаніи, какъ объясняетъ она, что учрежденіе санитарныхъ попечительствъ и правила для нихъ утверждены Уѣзднымъ Собра-

ніємъ въ 1898 году, почему Управа сочла себя обязанной привести въ исполненіе постановленіе Уѣзднаго Собранія и вошла по этому поводу въ сношеніе съ участковыми врачами.

Въ томъ же 1900 году, по представленію участковаго врача, Управою приглашенъ былъ на должность санитарнаго попечителя Ивановскаго медицинскаго участка землевладѣлецъ Дмитрій Александровичъ Перелешинъ, а затѣмъ, на основаніи 9 пункта инструкции санитарнымъ попечителямъ, образовалось при Ивановскомъ участкѣ санитарное попечительство, изъ состава котораго 16 Января сего года выбылъ Дмитрій Александровичъ Перелешинъ, а на его мѣсто поступилъ Земскій Начальникъ Александръ Александровичъ Перелешинъ

Такимъ образомъ оказывается, что выработанные Губернскою Управою проектъ учрежденія при медицинскихъ участкахъ санитарныхъ совѣтовъ и правила для попечителей хотя и приняты въ принципѣ Воронежскимъ Губернскимъ, а затѣмъ и Воронежскимъ Уѣзднымъ Земскими Собраніями, но постановленій объ открытіи этихъ учрежденій составлено не было, открытіе же санитарнаго попечительства при Ивановскомъ медицинскомъ участкѣ послѣдовало по распоряженію Воронежской Уѣздной Земской Управы, признавшей состоявшееся въ 1898 году постановленіе Уѣзднаго Собранія окончательнымъ.

Представляя объ изложенномъ на благоусмотрѣніе Вашего Высокопревосходительства, считаю долгомъ доложить, что съ своей

5 4

сторони я нахожу принятое Воронежскими Губернскимъ и Уѣзд-
нымъ Земскими Собраниями предложеніе Губернской Земской Упра-
вы объ учрежденіи при медицинскихъ участкахъ санитарныхъ со-
вѣтовъ и попечителей не согласнымъ съ. 105 ст. Полож. о Зем.
Учр., по смыслу которой Земскимъ Собраниямъ предоставляется из-
бирать въ помощь земскимъ управамъ для завѣдыванія отдѣльни-
ми отраслями земскаго хозяйства особыхъ лицъ и образовывать
изъ этихъ лицъ комиссіи при земскихъ управахъ, а не для от-
дѣльныхъ дѣйствій въ предѣлахъ уѣздовъ. Въ виду этого Земскія
Собрания, признавшія желательнымъ учрежденіе при медицинскихъ
участкахъ санитарныхъ совѣтовъ и попечительствъ, могли лишь
только возбудить ходатайства о разрѣшеніи организовать эти не
предусмотрѣнныя закономъ учрежденія. А потому я полагаю, что
открытое въ 1900 году безъ испрошенія въ установленномъ по-
рядкѣ разрѣшенія и осуществляющее до настоящаго времени при Ива-
новскомъ медицинскомъ участкѣ попечительство слѣдовало бы
признать не законнымъ и подлежащимъ закрытію.

Обращаясь затѣмъ къ ходатайству Воронежскаго Уѣзднаго
Земскаго Собрания о разрѣшеніи открыть при томъ же медицин-
скомъ участкѣ, взаимнѣ существующаго санитарнаго попечитель-
ства, санитарно-благотворительное попечительство, я находилъ бы
необходимымъ отклонить это ходатайство, такъ какъ учрежденіе
сказаннаго попечительства представляется крайне нежелатель-
нымъ по слѣдующимъ соображеніямъ. По имѣющимся у меня свѣдѣні-

ямъ инціатива учредить попечительство принадлежитъ лицу, безу-
словно неблагонадежному въ политическомъ отношеніи, дворянину
Дмитрію Александровичу Перелешину, который по ВЫСОЧАЙШЕМУ повелѣ-
нію, послѣдовавшему 22 Ноября 1902 года уволенъ отъ должности
члена Воронежской Губернской Земской Управы, съ воспрещеніемъ
участвовать въ теченіе 5 лѣтъ въ общественныхъ и сословныхъ со-
браніяхъ. Проживая постоянно въ предѣлахъ Ивановаго медицинска-
го участка, онъ несомнѣнно не откажется отъ руководящей роли въ
организациі состава попечительства и отъ вліянія на дальнѣйшую
его дѣятельность. Учрежденіе этого попечительства дало бы основа-
ніе къ возбужденію ходатайствъ объ открытіи и при другихъ меди-
цинскихъ участкахъ такихъ же вполне самостоятельныхъ и незави-
симыхъ отъ земскихъ управъ учреждений. Судя по проекту устава
предположенное къ открытію попечительство будетъ составлять осо-
бое общество съ неограниченнымъ числомъ членовъ | § 3 |, избира-
емыхъ не земскими учрежденіями, какъ требуется 105 ст. Полож. о
Зем. Учр., а общимъ собраніемъ членовъ того же общества; связь
попечительства съ Земской Управой выразится лишь только въ томъ,
что управѣ предоставляется право утверждать председателя правле-
нія попечительства | § 12 |. Нельзя не отмѣтить также отсутствія
въ проектѣ устава статей, обязывающихъ попечительство представлять
кому бы то ни было, кромѣ общаго собранія членовъ попечительства,
отчеты о своей дѣятельности и поставлять въ извѣстность мѣстную
полицію о времени и мѣстѣ засѣданій Общихъ Собраній, а равно ста

тъи, опредѣляющей право Губернатора закрыть общество въ поряд-
кѣ, указанномъ ст. 321 т. II Общ. Губ. Учр., изд. 1902 года.

При семъ прилагаются проектъ устава Санитарно-благотво-
рительнаго попечительства и копія доклада Воронежской Уѣздной
Земской Управы объ учрежденіи такового.

Н. д. Губернатора Морозовъ

Прокантъ Канцелярн Тихон

ВОРОНЕЖСКОМУ УѢЗДНОМУ ЗЕМСКОМУ СОБРАНІЮ

очередной сессіи 1902 года

Воронежской Уѣздной Земской Управы

Д О К Л А Д Ъ

Съ представленіемъ Устава Санитарно-благотворительнаго Попечительства при Ивановскомъ медицинскомъ участкѣ.

Съ Сентября 1900 года при Ивановскомъ медицинскомъ участкѣ начало свою дѣятельность Санитарное Участковое Попечительство подѣ председательствомъ Л. А. Перелешина, учрежденное въ числѣ нѣкоторыхъ другихъ, согласно постановленія Уѣзднаго Земскаго Собранія сессіи 1898 года и принявшее для руководства инструкцію, одобренную тѣмъ же Собраніемъ. Попечительство это широко развило свою дѣятельность, о которой подробно было доложено Собранію въ прошломъ году. Въ настоящее же время оно выработало уставъ Санитарно-благотворительнаго Попечительства при Ивановскомъ медицинскомъ участкѣ, подобный тому, какой существуетъ съ 1896 года при благотворительномъ обществѣ Мытищенской лечебницы Московскаго уѣзднаго земства.

Уставъ этотъ Уѣздная Земская Управа и имѣетъ честь представить на разсмотрѣніе Уѣзднаго Земскаго Собранія и доложить, что, по ея мнѣнію, уставъ обладаетъ всѣми данными для того, чтобы его возможно было представить на утвержденіе. Но такъ какъ самое существованіе подобнаго типа учрежденія законодательной властью не предусматрѣно и нормальнаго устава не существуетъ, то необходимо во I-хъ ходатайствовать о разрѣшеніи учрежденія проектируема-

го Ивановскаго благотворительнаго Попечительства и во 2-хъ,
объ утвержденіи его устава. Подлинный за надлежащимъ под-
писомъ.

Съ подлиннымъ вѣрно:

З. Предсѣдатель, Управы *В. Шубинъ*

Свѣрять: Секретарь *В. Шубинъ*

57
7014
см 8

8
3 копии на сличение

Устав

Санитарно-Благотворительного Попечительства при Ивановском
медцинском участке Воронежского Уездного Земства.

I Цель Попечительства

- § 1^й Попечительство имеет целью заботу о благосостоянии Ива-
новского врачебного участка, как в видах улучшения его
санитарного положения, так и в видах помощи нуждающимся
большим и из семейства.
- § 2. Сообразно с этой целью и по мере развития своих средств за-
нятия Попечительства составляют: а) принятие мер к
устранению разного рода вредных для здоровья условий в селении,
а также к улучшению из санитарного состояния; б) усиле-
ние мер борьбы с заразными и эпидемическими болезнями:
сифилисом, тифом, детскими летальными поносами и проч.;
в) устройство, с надлежащего расширения, столовых и чайных
в селении медцинского участка, в случа появления ти-
фозной, холерной и вообще тяжелой эпидемии; или снабжение
в таких случаях недостаточных больных съестными продук-
тами на дому; г) оказание помощи тем семействам, ко-
рым терзает нужда вследствие забавания из членов. д) пом-
ощь брачным, безприютным, слабым и хронически-больным
в приюты и специальные лечебницы; е) содействие к при-
зрению малолетних детей-сирот и детей брошенных, ж)
по открытии больницы в участке, снабжение выздоравливаю-
щих больных необходимой одеждой и обувью.

медицинскими пособиями, (бандажам, очками, кружегами и пр.) выдача или денежные пособия в случае надобности;
3) забота о распространении среди населения акушерской помощи; и) устройство яслей-приютов для крестьянских детей в летнее рабочее время; и) врачебно-санитарный надзор за школами; в частности: устройство горячих завтраков для школьников, устройство ночлежных приютов и проч.

II Состав Попечительства.

§ 3^е Попечительство состоит из неограниченного числа членов обоего пола, всякаго состояния и званий, за исключением несовершеннолетних, кроме принадлежащих к классным чинам, учащихся в учебных заведениях, состоящих на действительной военной службе нижних воинских чинов и юнкеров и подвергшихся ограничению прав по суду.

§ 4^е Члены Попечительства избираются Общим Собранием по баллотировке, и раздвляются: а) на действительных, вносящих ежегодно в кассу Попечительства не менее пяти руб.; б) членов-благотворителей, которыми признаются внесшие в пользу Попечительства одновременно не менее ста руб., или вносящие ежегодно не менее десяти руб.; в) почетных, в которые избираются Общим Собранием лица, оказавшие Попечительству особые, сообразно со своим умом, услугами, или сделавшие в пользу оного значительные денежные пожертвования.

Примечание I. Первое Общее Собрание, по утверждению устава, составляют члены-учредители, ходатайствовавшие об утверждении сего устава.

Примечание II. Независимо от уплаты денежного взноса, действительными членами признаются, по постановлению Общего Собрания, лица, содействующие достижению цели Попечительства личными безвозмездными трудами.

III Средства Попечительства

§ 5. Средства Попечительства состоят из: а) членских взносов; б) единовременных пожертвований;

как членов Попечительства, так и посторонних лиц, равно частных, или общественных учреждений; в) доходы с принадлежащих Попечительству имуществ и капиталов; г) доходы, выруаемые от спектаклей, концертов, публичных лекций и т. п., устраиваемых Попечительством, с разрешения каждый раз разрешения начальства, и с соблюдением, установленных для сего действующими законами и особыми правительственными распоряжениями, правилами; д) сбора по кружкам, выставленным при устройстве Попечительством благотворительных заведений, а также, с надлежащего разрешения, в амбулатории-лечебнице.

§ 6. Денежные средства Попечительства раздѣляются на капиталы: запасный и расходный.

§ 7. Запасный капитал образуется из известной части, отчисляемой, по определению Общего Собрания, со всяких доходов Попечительства. Капитал этот может быть расходовать лишь по повелению Общего Собрания.

§ 8. Расходный капитал образуется из всяких прочих поступлений Попечительства.

§ 9. Запасный капитал, по мере накопления, обращается в государственные, или гарантируемые правительством процентные бумаги, и сдается на хранение в местное отделение Государственного Банка. Управление отзывает за прочтостью, находящуюся в его распоряжении, суммы, и за правильность их расходований. — На руках у казначей может сохраняться лишь необходимая на текущие расходы сумма.

IV Завѣдываніе дѣлами Попечительства.

§ 10. Завѣдываніе дѣлами Попечительства возлагается: а) на Управление и б) на Общее Собраніе его членов.

А. Управление

§ 11. Управление есть высшій исполнительный органъ Попечительства и его Общаго Собранія.

§ 12. Управление состоит: из Председателя, Казначея, Се-

крестаря, участковаго вра и 4^х членов.

Кромѣ вра, въ члены Правленія избираются Общия собра-
нія по баллотировкѣ на три года изъ членовъ Попечительсва.

Председатель утверждаетъ летнюю и зимнюю Земскія Управы.

Одинъ изъ членовъ Правленія избирается заступающимъ мѣсто
Председателя.

§ 13^е Въ члены Правленія служатъ дѣлу Попечительства без-
возмездно. На необходимыя же канцелярскія, и т. п. надоб-
ности расходуются Правленіемъ потребности, по опредѣленію Общаго
Собранія, сумма.

§ 14^е Для дѣятельности засѣданій Правленія необходимо при-
сутствіе въ немъ не менѣе половины его членовъ.

§ 15^е Голоса въ Правленіи равнотворны и простыми большинствомъ
голосовъ, въ случаѣ равенства коихъ голосъ Председателя даетъ
перевѣсъ. О вѣкахъ постановленій Правленія составляются
журналы, подписываемые всеми наличными членами Правленія.

§ 16^е На обязанности Правленія лежатъ: а) распределение заботъ
между членами Попечительства, по взаимному между ними согла-
шенію; б) заведываніе учрежденіями, имуществомъ и капи-
талами Попечительства; в) наблюденіе за соблюденіемъ его устава;
г) изысканіе мѣръ къ увеличенію средствъ Попечительства и къ
возможному достиженію, предложенной Попечительствомъ, цѣли;
д) созваніе Общихъ Собраній и приведеніе въ исполненіе ихъ посто-
янныхъ; е) сношеніе съ подлежащими мѣрами и лицами.

Прим. Сношеніе Попечительства съ Министерствомъ
Внутреннихъ Дѣлъ ведутся черезъ Губернатора.

ж) возмѣсто годового ревизованія суммъ и имущества Попечительства;
з) составленіе и представленіе на утвержденіе Общихъ Собраній
отчета о суммѣхъ и дѣятельности Попечительства за прошедшій
годъ, со стѣснительными предположеніями на будущій; и) предва-
рительная разработка вѣхъ вообще вопросовъ, вносимыхъ въ
Общее Собраніе.

§ 17^е Председатель Правленія созываетъ членовъ къ засѣданіямъ
Правленія и Общихъ Собраній, руководитъ совѣщаніями

в заседаниях Правлений, сидит за исполнением поручений Правлений и Общих Собраний, равно за ходом дел Товарищества, а также подписывает все исходящие от Товарищества бумаги, за секретаря, или казначей по принадлежности.

- § 18. Казначей принимает все поступающие в Товарищество денежные взносы и пожертвования, со стороны в том же своей подписью квитанций; ведет приходо-расходный (денежный и материальный) книги Товарищества, производит по распоряжению Правлений и Общих Собраний все денежные операции и выдачи, составляет годовой отчет о суммах Товарищества, и вообще заведует всем счетною частью по Товариществу.
- § 19. Секретарь составляет протоколы заседаний Правлений и Общих Собраний, годовой отчет о деятельности Товарищества, и вообще заведует всем перепискою по Товариществу.

Б. Общие Собрания.

- § 20. Общие Собрания созываются возможно чаще, не менее трех раз в год, по усмотрению Председателя Правлений, по предложению участкового врага, по завлению не менее трех членов Товарищества, а также по предложению местной Уездной Земской Управы.

Прим. О времени, месте и предметах занятий Общих Собраний, Правление уведомляет заблаговременно членов Товарищества.

- § 21. Председательствует в Общих Собраниях Председатель Правлений. Во время же в Общих Собраниях разсматриваются отчеты Правлений, или аутаются жалобы на действия его, Председателем Общего Собрания не может быть Председатель Правлений, равно как и лицо принадлежащее к составу Правлений. Председателем Собрания избирается тогда особое лицо.

- § 22. Все члены Товарищества пользуются одинаковым правом голоса в Общих Собраниях; каждый член имеет

право заведать Собором свои предположения об улучшении
и новых нововведениях по Топернбергу.

Прим. Во заседаниях Собраний, в случае надобности,
с разрешения Председателя, приглашаются уездные и другие лица,
которые способствуют разрешению некоторых вопросов,
в деятельности Топернберга, с правом совещательного
голоса.

§ 23. Общее Собрание созывается при присутствии в
нем Трехдварьберского и не менее десяти членов Топе-
рнберга; для решения же вопросов об изменении, или до-
полнении устава, приобретении, или отчуждении недвижимых
имуществ, расходовании запасного капитала, и закрытии То-
пернберга необходимо присутствие не менее двух третей
членов Топернберга; если Общее Собрание не созывается за отсут-
ствием законного числа членов, то для решения таких же дел
созывается Вторичное Собрание, которое созывается, независимо
от числа явившихся в оное членов, очным посиде-
нием в приглашениях на Собрание и предупреждаются.

§ 24. Если в Общих Собраниях решаются простыми большин-
ством голосов, за исключением вопросов об изменении,
или дополнении устава, приобретении, или отчуждении не-
движимых имуществ, расходовании запасного капитала, и
закрытии Топернберга, для решения каких требуется согласие
не менее двух третей присутствующих членов. О посроко-
влениях Собраний составляются журналы, за которыми подписаны;
копии и журналы представляются в Уездную Земскую Управу.

§ 25. Предметы записей Общих Собраний составляют: а) избрание
членов Топернберга, членов Правления, и трех членов реви-
зионной комиссии.

Прим. Звание членов Правления и ревизионной комиссии
не совмещимо.

б) рассмотрение и утверждение счетов и отчетов Правле-
ния, представляемых от законными по опыту ревизионной
комиссии; в) утверждение инструкций, составленных

Управления; а) рассмотрение вопросов о приобретении, или отчуждении недвижимого имущества и расходовании запасного капитала Товарищества; б) обсуждение и разрешение вопросов об изменении, или дополнении устава, и о закрытии Товарищества; в) разрешение всех вообще вопросов, предлагаемых Правлением и Революционной Комитетом, или отделившимся членами Товарищества. Притом. Во Общих Собраниях могут обсуждаться лишь вопросы, непосредственно относящиеся к определенной уставом деятельности Товарищества.

§ 26. На обязанности Революционной Комитет лежат проверка, не менее одного раза в год, сумм и имущества Товарищества по книгам и денежным документам, равно годового отчета и сметы, составленных Правлением. Для сего последнее передает Комитет отчет и сметы не позднее, чем за две недели до Общего Собрания.

V Общих Правил

§ 27. Товарищество состоит в видении Министров Внутренних Дел на основании ст. 444 и 445 Уст. Общ. Прав. М. XIII. Св. Зак., изд. 1892 года.

§ 28. Товарищество имеет печать со своим наименованием.

§ 29. Товарищество имеет право приобретать законом дозволенными способами недвижимое имущество, равно отчуждаемое.

§ 30. На изменение и дополнение устава испрашивается каждый раз разрешение в установленном порядке.

Воронежскому Губернскому Земскому Собранию.

Очередная сессія 1897 года.

ДОКЛАДЪ

Воронежской Губернской Земской Управы

О дѣятельности санитарнаго отдѣленія и о борьбѣ съ эпидеміями.

Проектъ основанія участія Воронежскаго губернскаго земства въ мѣропріятіяхъ противъ эпидемій.

I. Прошрое очередное губернское земское собраніе, въ засѣданіи 13 Декабря, постановило, согласно съ докладомъ управы, открыть при губернской управѣ санитарное отдѣленіе съ характеромъ дѣятельности, изложенной въ программѣ, представленной собранію при докладѣ управы. Согласно этой программѣ, разсмотрѣнной ранѣе утвержденія ея губернскимъ собраніемъ, совѣщаніями врачей при уѣздныхъ управахъ, дѣятельность санитарнаго отдѣленія опредѣляется слѣдующими положеніями:

1) Опредѣленіе санитарнаго положенія губерніи по даннымъ заболѣваемости. Въ цѣляхъ изученія заболѣваемости устанавливается однообразная по губерніи медицинская отчетность и карточная регистрація больныхъ.

2) Статистика движенія населенія, его смертность, рождаемость и браки, какъ дополняющая характеристику заболѣваемости населенія по даннымъ заболѣваемости.

3) Подробное выясненіе условій распространенія наиболее губительныхъ эпидемическихъ заболѣваній, особенно дифтерита.

4) Медико-топографическія изслѣдованія отдѣльных мѣстностей и селеній, которыя по даннымъ о заболѣваемости и смертности окажутся наиболее неблагоприятными въ санитарномъ отношеніи.

5) Составленіе ежегодныхъ обзоровъ о состояніи земской медицины въ губерніи и уѣздахъ къ губернскому собранію.

6) Организанія губернскихъ съѣздовъ врачей (совѣщаній).

7) Главнѣйшею практическою дѣятельностью санитарнаго отдѣленія является его участіе въ организаціи борьбы съ эпидеміями, при чемъ: а) на немъ лежитъ общее руководство въ борьбѣ съ тѣми чрезвычайнаго характера эпидеміями, въ мѣропріятіяхъ противъ кото-

рыхъ губернскае земство принимаетъ матеріальное участіе; б) оно организуетъ доставленіе срочныхъ сообщеній о ходѣ эпидемій отъ всѣхъ врачей по однообразнымъ формамъ; в) публикуетъ періодическія сообщенія о ходѣ эпидемій и разсылаетъ ихъ по всѣмъ земско-медицинскимъ учрежденіямъ и врачамъ губерніи; г) озабочивается своевременнымъ подысканіемъ медицинскаго персонала для борьбы съ эпидеміями, организуетъ эпидемическіе отряды и слѣдитъ за правильнымъ размѣщеніемъ по пораженнымъ эпидемическимъ пунктамъ временнаго медицинскаго персонала и д) наконецъ, озабочивается заблаговременнымъ приобрѣтеніемъ антидифтеритной сыворотки и разсылкою ея по уѣздамъ и участкамъ. Остальными пунктами программы опредѣляется роль санитарнаго отдѣленія по составленію обязательныхъ санитарныхъ постановленій, по школьной гигиенѣ, по выпискѣ медикаментовъ изъ заграницы и пр. Съ такою программой дѣятельности санитарное отдѣленіе при губернской Воронежской управѣ сформировалось къ марту 1897 года въ составѣ заведующаго врача Н. Тезякова, двухъ помощниковъ-счетчиковъ и переписчицы. Благодаря временной подготовительной дѣятельности санитарнаго врача, принявшаго на себя позднеѣ обязанности заведующаго отдѣленіемъ, фактически дѣятельность послѣдняго началось раньше марта мѣсяца; такъ еще въ концѣ декабря были заготовлены эпидемическія бланки и карточки, почему съ января началась уже болѣе правильная регистрація эпидемическихъ больныхъ и доставленіе въ губернскую управу свѣдѣній о заразныхъ болѣзняхъ, каковыя потомъ служили матеріаломъ для ежемѣсячныхъ эпидемиологическихъ выпусковъ: „Врачебно-санитарной хроники“. Своевременное опубликованіе свѣдѣній объ эпидемическихъ заболѣваніяхъ дало возможность впервые всѣмъ учрежденіямъ и лицамъ, призваннымъ наблюдать и бороться съ эпидеміями, слѣдить за ихъ распространеніемъ и вовремя принимать мѣры. Значеніе „хроники“ къ сожалѣнію нѣсколько умалялось тѣмъ, что выпуски ея происходили съ задержками по обстоятельствамъ, отъ управы и санитарнаго отдѣленія не зависящимъ. Съ іюля отдѣленіемъ начата разработка карточного матеріала объ эпидемическихъ заболѣваніяхъ и табличнаго—о распространеніи по губерніи сифилиса, трахомы и лихорадки. Въ цѣляхъ всесторонняго выясненія условій распространенія эпидемическихъ заболѣваній, главнымъ же образомъ дифтерита, отдѣленіемъ производятся метрическія выборки изъ консисторскихъ книгъ. По уѣздамъ Воронежскому и Богучарскому такія выборки за 20 лѣтъ вполнѣ закончены и собранный такимъ образомъ матеріалъ вчернѣ уже обработанъ. Въ дѣлѣ надзора за эпидеміями, помимо ежемѣсячной обработки свѣдѣній о распространеніи по губерніи эпидемій и выпусковъ „врачебно-санитарной хроники“,—санитарное отдѣленіе заведывало приглашеніями эпидемическаго персонала и руководило его дѣятельностью. Въ теченіе текущаго года на борьбѣ съ эпидеміями перебывало 16 эпидемическихъ врачей, изъ которыхъ 15 приглашены санитарнымъ отдѣленіемъ. Подысканіе и приглашеніе медицинскаго персонала, удовлетворяющаго требованіямъ борьбы съ

эпидеміями при земской обстановкѣ, требовало отъ санитарнаго отдѣленія не мало хлопотъ, какъ и поддержаніе съ эпидемическимъ персоналомъ, равно и участковыми врачами постоянныхъ живыхъ сношеній, при помощи чего лучше всего достигается дѣло объединенія мѣропріятій въ борьбѣ съ эпидемическими заболѣваніями. Въ тѣхъ же цѣляхъ, завѣдующій санитарнымъ отдѣленіемъ вызжалъ во многіе уѣзды неоднократно на происходящія тамъ совѣщанія врачей, а въ Задонскомъ и Новохоперскомъ уѣздахъ посѣтилъ эпидемическія мѣстности, въ районѣ которыхъ находился временный эпидемическій персоналъ. Благодаря осторожному выбору эпидемическихъ врачей, снабженію ихъ программой дѣятельности и пр., персоналъ этотъ довольно успѣшно справлялся съ обстоятельствами. Въ какомъ видѣ велась дѣятельность эпидемическихъ врачей, видно изъ отчетовъ, печатаемыхъ въ „хронику“. Не мало заботъ отдѣленію доставляло своевременная заготовка сыворотки. Въ половинѣ текущаго года лошади, поставленные земствомъ въ институтъ проф. Габричевскаго въ Москвѣ, погибли и институтъ отказался брать на себя какія либо въ дальнѣйшемъ обязанности по снабженію Воронежской губерніи антидифтеритною сывороткою. Поэтому пришлось входить въ соглашеніе съ другими подобными учрежденіями. Изъ послѣднихъ приняла на себя обязанности снабжать Воронежское земство сывороткою Харьковское Медицинское Общество и Краковскій гигиеническій институтъ. Помимо того, въ послѣднее время получалась еще сыворотка изъ Одессы съ Бактеріологической станціи. Заказы сыворотки дѣлались этимъ учрежденіямъ всегда заблаговременно, сообразно съ ходомъ по губерніи дифтеритныхъ эпидемій и съ ожидаемымъ ихъ распространеніемъ въ тѣ или иные мѣсяцы. Благодаря этому недостатка въ сывороткѣ не было, даже и въ разгаръ дифтеритныхъ эпидемій—осенью и зимою. Въ августѣ текущаго года состоялось при губернской управѣ совѣщаніе врачей и предсѣдателей земскихъ управъ Воронежской губерніи. Главныя заботы по организаціи этого совѣщанія были выполнены санитарнымъ отдѣленіемъ, причемъ завѣдующимъ отдѣленіемъ къ совѣщанію были лично составлены слѣдующіе 7 докладовъ: 1) о введеніи карточной регистраціи больныхъ и однообразной отчетности во всѣхъ уѣздахъ Воронежской губерніи; 2) общій обзоръ состоянія земской медицины въ Воронежской губерніи; 3) надзоръ за эпидеміями въ губерніи, проектъ основаній участія въ этомъ дѣлѣ губернскаго земства; 4) дифтеритныя эпидеміи въ Воронежской губерніи, организація борьбы съ ними, въ связи съ примѣненіемъ антидифтеритной сыворотки; 5) аптечное дѣло въ губерніи. Способъ удешевленія лекарствъ; посредническая роль въ этомъ губернскаго земства; 6) къ вопросу объ устройствѣ бактеріологической земской станціи въ Воронежѣ; 7) физическое развитіе и заболѣваемость учащихся въ земскихъ школахъ Воронежской губерніи.

Изъ этого краткаго отчета о дѣятельности санитарнаго отдѣленія видно, что она обнимаетъ почти всѣ задачи, возложенныя на него программой. Болѣе подробный отчетъ о дѣятельности санитарнаго

отдѣленія былъ разсмотрѣнъ губернскимъ совѣщаніемъ врачей и председателей управъ, которое, въ засѣданіе 30 августа, сдѣлало такое постановленіе: „санитарное отдѣленіе выполнило громадную работу за истекшій періодъ времени и важность этой работы совѣщаніемъ особенно подчеркивается для правильной дѣятельности земскаго участковаго врача. Таковые врачи впервые получили возможность правильно слѣдить за ходомъ развитія эпидемій въ губерніи, благодаря существованію „врачебно-санитарной хроники“, издаваемой отдѣленіемъ; вопросы организаціи земской медицины по уѣздамъ, примѣняясь къ мѣстнымъ условіямъ, получили надлежащее освѣщеніе въ уѣздныхъ собраніяхъ врачей, въ присутствіи завѣдующаго санитарнымъ отдѣленіемъ и, наконецъ, отдѣленіе организовало настоящее совѣщаніе, на которомъ была выполнена, въ высшей степени важная работа объединенія дѣятельности всѣхъ врачей губерніи; обсуждено много первостепенной важности вопросовъ о регистраціи больныхъ, надзоръ за эпидеміями, организаціи медицинскаго дѣла по отдѣльнымъ уѣздамъ, санитарномъ надзорѣ за школами, организаціи оспопрививанія и пр. Принявъ во вниманіе, что вся подготовительная работа къ сѣзду, цѣлый рядъ обстоятельныхъ докладовъ, потребовавшихъ большаго количества времени, была выполнена санитарнымъ отдѣленіемъ, безъ всякаго ущерба для его постоянной регулярной дѣятельности, т. е. организаціи борьбы съ эпидеміями, разсылки дифтеритной сыворотки, разработки матеріала для изданія „врачебной хроники“, что отдѣленію пришлось создавать почти все вновь за отсутствіемъ до сихъ поръ среди земскихъ врачей Воронежской губерніи единенія въ ихъ земско-медицинской работѣ по губерніи, что наличный персоналъ отдѣленія весьма скромный, по количеству всего труда, выпавшаго на его долю, совѣщаніе считаетъ своимъ долгомъ высказать санитарному отдѣленію свою глубокую благодарность и признательность, надѣясь и въ будущемъ на продолженіе его въ высшей степени плодотворной работы, что особенно необходимо для дальнѣйшаго развитія земской медицины въ нашей губерніи“. Въ этомъ мнѣніи совѣщанія губернская управа усматриваетъ, что санитарное отдѣленіе явилось для губерніи вполне необходимымъ учрежденіемъ, успѣвшимъ за недолгое свое существованіе тѣсно слиться съ организаціею земской медицины въ уѣздахъ, — удовлетворяя различнымъ, давно назрѣвшимъ, ихъ нуждамъ.

II. *Надзоръ за эпидеміями.* Съ открытіемъ санитарнаго отдѣленія губернская управа получила фактическую возможность наблюдать за распространеніемъ по губерніи эпидемій, а въ силу этого, своевременно и главное вполне сознательно приходить на помощь уѣзднымъ земствамъ въ организаціи борьбы съ ними. Главныя заботы губернской управы, какъ въ 1896 г., такъ и въ текущемъ — были сосредоточены на мѣропріятіяхъ противъ дифтерита, такъ какъ всѣ другія эпидемическія заболѣванія имѣли относительно ограниченное распространеніе, вызывавшее помощь губернскаго земства только въ исключительныхъ случаяхъ. Точныхъ свѣдѣній о другихъ эпидемическихъ заболѣваніяхъ по губерніи за 1896 г. губернская управа не

имѣеть, поэтому здѣсь приводятся только данныя за текущій 1897 г., когда было обнаружено съ января по 1 ноября 805 случаевъ натуральной оспы, 2316—скарлатины, 2675—кори и 4251—брюшного тифа. По уѣздамъ заболѣванія эти распредѣляются такимъ образомъ:

Уѣзды.	Задонскій.	Землянскій.	Нижнедѣвичій.	Воронежскій.	Бобровскій.	Новохоперскій.	Коротоякскій.	Острогожскій.	Бирюченскій.	Павловскій.	Богучарскій.	Валуйскій.	Всего.
Названія болѣзней.													
Оспа	189	68	3	173	120	92	6	17	15	5	43	24	805
Скарлатина	296	230	41	65	20	99	289	569	180	115	54	358	2316
Корь	1228	135	8	152	490	111	109	151	11	95	168	17	2675
Брюшной тифъ	184	229	242	486	336	398	276	578	294	212	617	401	4251

Оспенныя эпидеміи были только въ Задонскомъ, Воронежскомъ, Бобровскомъ, Новохоперскомъ и въ Землянскомъ уѣздахъ; въ Задонскомъ, Землянскомъ и Новохоперскомъ онѣ наблюдались въ первой половинѣ года, въ другихъ—въ теченіи всего отчетнаго періода.

Скарлатина, по своей смертности занимающая почти одинаковое мѣсто съ дифтеритомъ, эпидемическое распространеніе имѣла въ Задонскомъ, Землянскомъ, Коротоякскомъ, Острогожскомъ, Валуйскомъ и отчасти въ Бирюченскомъ уѣздѣ. Заболѣванія, подобно дифтериту, болѣе значительны стали съ наступленіемъ осени.

Корь обширное распространеніе представляла только въ Задонскомъ и частью въ Бобровскомъ уѣздахъ. Въ первомъ ею поражена была вся сѣверная половина уѣзда, въ районѣ которой съ января по ноябрь настоящаго года обнаружено 1228 заболѣваній. Одновременное здѣсь существованіе кори, скарлатины и дифтерита потребовало со стороны уѣздной и губернской управъ усиленнаго наблюденія и постояннаго въ этой мѣстности присутствія эпидемическаго персонала—врача и фельдшеровъ за счетъ губернскаго земства.

Больныхъ брюшнымъ тифомъ по губерніи въ-текущемъ году было 4251 случай, при чемъ заболѣваніе болѣе значительны въ Богучарскомъ, Острогожскомъ, Воронежскомъ, Валуйскомъ и др. уѣздахъ. Въ 4-хъ названныхъ уѣздахъ брюшной тифъ болѣе значительные размѣры принялъ съ августа мѣсяца. Медицинскій персоналъ за счетъ губернскаго земства для борьбы съ тифомъ приглашался только Острогожскимъ, Бирюченскимъ, Валуйскимъ, Воронежскимъ и Богучарскимъ уѣздами.

Переходя къ отчету о распространеніи дифтеритныхъ эпидемій, требовавшихъ усиленныхъ заботъ со стороны земско-медицинскихъ органовъ, губернская управа позволяетъ себѣ на нихъ нѣсколько больше остановить вниманіе губернскаго собранія.

Какъ въ 1896 г., такъ и въ 1897 г. дифтеритныя эпидеміи по губерніи имѣли обширное распространеніе. Такъ въ 1896 г. обнаружено 8097 заболѣваній, съ 1988-ю смертными случаями; въ 1897 г. съ января по октябрь включительно, число заболѣваній уже достигло 9819 случ. съ 1455 смертными исходами. По уѣздамъ заболѣваніе и примѣненіе сыворотки выражается въ такихъ цифрахъ:

У ѣ з д ы	Свѣдѣнія о заболѣваніяхъ.							Свѣдѣнія о примѣненіи сыворотки							
	1896 годъ.			1897 г. (съ января по октябрь).				1896 годъ.				1897 г. (съ января по октябрь).			
	Всего боль- ныхъ.	Умерло.	% смерт- ности.	Всего боль- ныхъ.	Исходъ болѣз- ни выясненъ			Лечебныя прививки.			Предохран. прививки.	Лечебныя прививки.			Предохран. прививки.
					Всего.	Умер- ло.	% смертн	Всего.	Умер- ло.	% смертн		Всего.	Умер- ло.	% смертн	
Задонскій . .	373	103	27,6	684	602	92	15,3	187	23	12,3	5	612	56	9,1	94
Землянский . .	461	69	15,0	408	252	46	18,2	178	13	7,3	24	366	25	6,8	70
Нижнедѣвицк.	439	90	20,5	1087	1007	125	12,4	294	38	13,0	35	1012	98	9,8	50
Воронежскій . .	959	137	14,3	834	702	83	11,8	542	64	12,4	118	764	73	9,5	387
Бобровскій . .	1967	438	23,3	1219	1002	128	12,7	1068	124	11,6	154	910	49	5,4	100
Новохоперскій	1563	523	33,4	1455	1253	387	37	347	54	14,4	12	923	96	10,6	114
Коротоякскій .	258	56	21,8	374	319	37	12,2	75	9	12,0	—	338	15	4,4	19
Острогожскій .	612	149	24,3	1002	860	96	11,2	318	55	17,3	11	985	76	7,6	462
Бирюченскій . .	839	228	27,2	1271	1133	176	15,5	785	168	21,4	37	1137	128	11,2	52
Павловскій . .	113	19	16,8	420	312	50	16,1	61	7	11,5	—	286	24	8,5	66
Богучарскій . .	470	168	33,8	690	573	148	25,8	236	36	15,3	16	449	37	8,2	127
Валуйскій . . .	43	8	18,4	376	302	81	26,7	2	1	—	—	262	33	12,6	40
Всего . . .	8097	1988	24,5	9819	8314	1455	16,8	4120	595	14,5	412	8045	710	8,8	1163

Въ докладѣ прошлому собранію по отдѣльнымъ уѣздамъ дана была характеристика размѣровъ дифтеритныхъ эпидемій за послѣднее десятилѣтіе, изъ которой видно, что Воронежская губернія теперь переживаетъ циклъ тяжелыхъ такихъ эпидемій. По отдѣльнымъ уѣздамъ распространеніе дифтеритныхъ эпидемій было неодинаково: въ Богучарскомъ и Павловскомъ уѣздахъ и отчасти въ Коротоякскомъ дифтеритныя эпидеміи находились уже въ періодъ угасанія, въ Новохоперскомъ и Бобровскомъ онѣ достигли своего максимума, равно какъ и въ Задонскомъ, Землянскомъ и отчасти и въ Нижнедѣвицкомъ. Уѣзды Бирюченскій и Острогожскій переживали начало эпидеміи, а уѣздъ Валуйскій оставался благополучнымъ. Дальнѣйшее теченіе диф-

17

теритныхъ эпидемій въ 1897 г. вполне подтвердило эти выводы. Въ текущемъ году по распространенію дифтеритныхъ эпидемій уѣзды располагаются въ такомъ порядкѣ: Новохоперскій (1455 забол.), Бирюченскій (1241 заб.), Бобровскій (1219), Нижнедѣвицкій (1087), Острогожскій (1002), Воронежскій (834), Задонскій (684), Богучарскій (690), Павловскій (420), Землянский (408), Валуйскій (376) и Коротоякскій (374). Приводимая ниже таблица распредѣленія дифтеритныхъ заболѣваній по уѣздамъ и мѣсяцамъ даетъ возможность судить о распространеніи эпидемій къ концу 1897 г.

Мѣсяцы. Уѣзды.	Январь.	Февраль.	Мартъ.	Апрѣль.	Май.	Іюнь.	Іюль.	Августъ.	Сентябрь.	Октябрь.
Задонскій . . .	44	52	38	45	42	67	49	103	96	148
Землянский . .	47	20	23	26	27	25	30	40	60	109
Нижнедѣвицк.	101	110	98	83	68	67	69	91	131	269
Воронежскій .	60	21	44	34	61	70	68	137	146	193
Бобровскій . .	314	216	81	72	91	58	59	69	132	127
Новохоперск.	149	110	105	139	114	122	133	126	196	211
Коротоякскій .	16	22	14	13	17	16	53	82	60	81
Острогожскій	75	54	79	56	62	65	100	120	181	210
Бирюченскій .	172	127	85	62	54	52	101	160	251	207
Павловскій . .	57	87	44	49	26	26	20	37	40	34
Богучарскій .	96	59	52	28	53	61	75	82	116	68
Валуйскій . . .	11	118	57	11	14	6	11	19	57	79
Всего въ										
1897 г.	1142	995	714	614	629	635	768	1066	1466	1786
Тоже въ 1896 г.	1056	407	388	291	361	274	371	467	769	994

Въ теченіе 10 мѣсяцевъ въ 1897 г. дифтеритныхъ больныхъ обнаружено больше почти вдвое, именно на 4347 случ., чѣмъ въ прошломъ 1896 г.; притомъ нынѣ въ октябрѣ число заболѣваній достигло 1786 случ., противъ 994 случ. прошлаго года.

Слѣдуя своему законѣрному циклическому теченію по временамъ года, дифтеритныя эпидеміи имѣли въ текущемъ году значительное распространеніе въ январѣ и февралѣ (главнымъ образомъ въ уѣздахъ—Бобровскомъ, Бирюченскомъ, Новохоперскомъ, Нижнедѣвицкомъ и Богучарскомъ), причемъ въ февралѣ дифтеритъ впервые принялъ эпидемическій характеръ и въ селеніяхъ Валуйскаго уѣзда (Краснянской и Ново-Александровской волостей), смежныхъ съ пораженными дифтеритомъ мѣстностями Бирюченскаго уѣзда. Начиная съ марта, въ теченіи слѣдующихъ 5 мѣсяцевъ, заболѣванія по губерніи замѣтно затихли, чтобы затѣмъ въ августѣ вновь и притомъ въ болѣе

сильной степени усилиться. Въ настоящее время, т. е. къ концу октября, текущего года, дифтеритомъ въ большей степени поражены уѣзды: Бирюченскій, Нижнедѣвическій, Острогожскій, Воронежскій, Новохоперскій, Задонскій, Бобровскій и Землянскій. Если теперь сдѣлать по уѣздамъ характеристику дифтеритныхъ эпидемій, въ связи съ ихъ распространениемъ въ предыдущіе 10 лѣтъ, то можно прійти къ такому вѣроятному заключенію: въ уѣздахъ Бирюченскомъ, Нижнедѣвическомъ, Острогожскомъ и Задонскомъ дифтеритныя эпидеміи достигли наибольшаго своего распространенія; въ Новохоперскомъ, Бобровскомъ, Воронежскомъ и Землянскомъ онѣ все еще значительны, но по территории болѣе ограничены, чѣмъ въ прошломъ году; въ Коротоякскомъ, Павловскомъ и Богучарскомъ онѣ не представляютъ массоваго распространенія, хотя въ отдельныхъ селеніяхъ дифтеритъ и здѣсь даетъ болѣе или менѣе значительныя эпидемическія всплески и, наконецъ, Валуйскій уѣздъ переживаетъ начало дифтеритныхъ эпидемій. Общая смертность при дифтеритѣ въ 1896 г. равнялась 24,5%, а въ текущемъ всего 16,8%. Уже въ прошломъ году относительно незначительная смертность, по сравнению съ досывороточнымъ временемъ, не могла не обратить на себя вниманія, нынѣ она еще болѣе понизилась, такъ какъ при относительно большемъ числѣ заболѣвшихъ, число умершихъ значительно меньше. Такіе, вполне утѣшительные, результаты борьбы съ такою ужасною эпидеміею, какою всегда представлялся дифтеритъ, нужно отнести какъ къ болѣе широкимъ мѣропріятіямъ, такъ, главное, къ щедрому примѣненію антидифтеритной сыворотки, значительныя затраты на пріобрѣтеніе которой, такимъ образомъ, щедро вознаграждаются спасеніемъ жизни не одной, быть можетъ, тысячи дѣтей. Въ 1896 г. губернской управою было выслано въ уѣзды 9214 флаконовъ сыворотки, а нынѣ въ теченіи 10 мѣсяцевъ 11038 флаконовъ. По уѣздамъ количество высланной губернской управою сыворотки таково:

	1896 г.	1897 г.
Задонскій	100	730
Землянскій	645	630
Нижнедѣвическій	945	1813
Воронежскій	1019	1021
Бобровскій	2200	1160
Новохоперскій	990	980
Коротоякскій	305	483
Острогожскій	695	1140
Бирюченскій	847	1546
Павловскій	458	360
Богучарскій	940	700
Валуйскій	70	475
Всего	9214	11038

Самое большое въ отчетномъ году количество сыворотки выслано въ Нижнедѣвицкій (1813) и Бирюченскій (1546) уѣзды. Недостатка сыворотки уѣзды не испытывали и если еще не всѣ больные ею пользовались, то это могло происходить или отъ недостатка медицинскаго персонала или отъ нежеланія больныхъ воспользоваться прививкою. Въ общемъ, однако, довѣріе со стороны населенія къ антидифтеритнымъ прививкамъ велико и отказы отъ прививки являются исключеніемъ. По отдѣльнымъ уѣздамъ, въ зависимости отъ многихъ мѣстныхъ условій, не всегда объяснимыхъ, смертность какъ общая при дифтеритѣ, такъ и послѣ прививки не одинакова. Общая смертность высока въ Новохоперскомъ уѣздѣ—29,7%, затѣмъ въ Валуйскомъ—27% и Богучарскомъ—25,8%. Послѣ прививокъ смертность въ среднемъ по губерніи равняется всего 8,8%, по отдѣльнымъ уѣздамъ отъ 5,4% (Бобровскомъ) до 12,7% (Валуйскомъ). Въ текущемъ году въ значительной степени начали примѣняться и предохранительныя прививки, такихъ прививокъ сдѣлано 1161, тогда какъ въ 1896 г. всего 412. Больше значительное количество предохранительныхъ прививокъ сдѣлано въ Воронежскомъ и Острогожскомъ уѣздахъ. Чаще другихъ къ предохранительнымъ прививкамъ прибѣгаютъ эпидемическіе врачи. Полезность такихъ прививокъ достаточно уже выяснена, что и дало основаніе совѣщанію врачей и предсѣдателей управъ настоятельно рекомендовать примѣненіе ихъ, особенно въ началѣ эпидемій, какъ средство для ихъ ослабленія. Внимательно слѣдя за распространеніемъ по уѣздамъ дифтеритныхъ эпидемій, заготовляя примѣнительно къ этому достаточное количество сыворотки, губернская управа старалась вовремя удовлетворять и нужду уѣздовъ въ медицинскомъ персоналѣ. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ губернская управа, усматривая, что въ той или иной мѣстности губерніи дифтеритъ принимаетъ значительные размѣры, или по размѣрамъ заболѣваній число дѣлаемыхъ прививокъ недостаточно, возбуждала вопросъ о командированіи эпидемическаго врача, такимъ образомъ, по соглашенію съ уѣздными управами въ январѣ были командированы врачи—въ Бирюченскій и Новохоперскій уѣзды, а въ октябрѣ въ Воронежскій. Въ другихъ случаяхъ губернская управа, находя, что размѣры эпидемій незначительны, сносилась съ уѣздными управами относительно удаленія временнаго персонала. Правда, въ виду новизны дѣла, отсутствія руководящихъ положеній, не всегда взгляды губернской управы находили тождество во взглядахъ уѣздныхъ управъ. Такъ въ одномъ случаѣ уѣздная управа не согласилась съ мнѣніемъ губернской управы и оставила эпидемическаго врача на службѣ, хотя размѣры дифтерита въ количественномъ отношеніи были незначительны. Губернская управа въ этомъ случаѣ согласилась съ мнѣніемъ уѣздной управы, такъ какъ въ виду обширности врачебнаго участка, отдаленности пораженныхъ селеній отъ мѣста жительства врача, присутствіе эпидемическаго врача не было лишне. Въ другомъ случаѣ, уѣздная управа не раздѣляла мнѣніе губернской о характерѣ и размѣрѣ эпидеміи и потому расходилась во мнѣніи на командированіе эпидемиче-

скаго врача въ пораженныя вѣстности. Въ общемъ губернская управа, путемъ соглашенія съ уѣздными управами, стремилась къ тому, чтобы командиремый ею персоналъ обставлялся условіями, болѣе или менѣе благоприятными для его противоэпидемической дѣятельности; и находила всегда въ этомъ сочувствіе со стороны уѣздныхъ управъ. Какъ уже сказано выше, въ теченіи отчетнаго времени, перебивало на борьбѣ съ эпидеміями 16 врачей, *изъ которыхъ девять продолжаютъ свою дѣятельность и по настоящее время.* Врачи въ теченіе отчетнаго періода были командированы въ слѣдующія мѣстности:

Въ *Воронежскій* уѣздъ—въ В.-Хавскій участокъ съ ноября прошлаго года по январь 1897 и затѣмъ снова съ октября настоящаго года; въ *Богучарскій*—въ Писаревскій участокъ, съ декабря 1896 года по мартъ 1897 г. и въ Калачеевскій участокъ съ октября 1897 г.; въ *Острогожскій*—въ Сагуновскій участокъ, съ октября 1896 г. по январь 1897 г., въ іюнѣ въ Пригородный (въ теченіи $\frac{1}{2}$ мѣсяца) и въ сентябрѣ снова въ Сагуновскій, гдѣ врачъ остается и по настоящее время; въ *Бирюченскій*—въ январѣ 1897 г.; въ Шелякинский участокъ (въ теченіе мѣсяца) и въ октябрѣ двое врачей въ Волоконовскій (для борьбы съ тифомъ), Ливенскій и Шелякинский участки; въ *Новохоперскомъ* уѣздѣ—въ Макаровскомъ участкѣ, по приглашенію уѣздной управы и съ согласія губернской, эпидемическій врачъ находился въ теченіе цѣлаго года, съ октября 1896 г. по октябрь 1897 г.; кромѣ того, въ пригородномъ участкѣ былъ командированъ врачъ съ января по 34 февраля 1897 г.; въ *Задонскомъ*—съ 1 марта по 21 мая и затѣмъ съ сентября по настоящее время въ Патріаршевскомъ участкѣ; въ *Бобровскомъ*—съ октября 1896 г. по мартъ 1897 г. и въ *Валуйскомъ* уѣздѣ—въ теченіе февраля и марта 1897 г. Въ остальные уѣзды врачи не были командированы. Помимо врачей губернскою управою были въ нѣкоторыя мѣстности командированы фельдшера и фельдшерицы-акушерки (Валуйскій и Задонскій уѣзды).

На *расходы по борьбѣ* съ эпидеміями въ 1896 г. было ассигновано 25000 руб., изъ нихъ издержано 24052 р. 39 к. (въ сумму эту включены и 1513 р. 76 к., составляющіе расходъ по созыву совѣщанія врачей и предсѣдателей управъ въ 1897 г., согласно постановленію чрезвычайнаго собранія 1896 г.). Собственно же на борьбу съ эпидеміями издержано 22539 р. 63 к., т. е. меньше предъидущаго 1895 г. на 5268 р. 95 к. ¹⁾ Въ текущемъ году съ 1 января по 1-е ноября уже издержано 13223 р. 27 к., изъ которыхъ 2950 р. 51 к. составляютъ расходъ по содержанію санитарнаго отдѣленія, куда отнесены и всѣ расходы по печатанію „хроники“, карточекъ и бланковъ. Въ текущемъ году расходы собственно по борьбѣ съ эпидеміями составляютъ 16273 р. 76 к. Главнѣйшими расходами являются затраты на приглашеніе эпидемическаго персонала и приобрѣтеніе антидифтеритной сыворотки. Къ сожалѣнію не во всѣхъ отчетахъ

¹⁾ Въ 1895 г. на борьбу съ эпидеміями было издержано 27808 р. 38 к.

управъ за 1896 г. приведены подробныя свѣдѣнія объ отдѣльныхъ расходахъ, поэтому цифры расхода на персоналъ не могутъ считаться вполне точными; въ текущемъ же году въ ежемѣсячныхъ отчетахъ уѣздныхъ управъ расходы уже на персоналъ, медикаменты и пр. показываются особо. Въ 1896 г. на приглашеніе медицинскаго персонала затрачено около 8 тысячъ рублей, слѣдовательно около 25⁰/₀, въ текущемъ году расходы на персоналъ составляютъ 5676 р. 74 к., т. е. около 34⁰/₀.

На приобрѣтеніе сыворотки въ 1896 г. затрачено 12046 р. 54 к., слѣдовательно 50,1⁰/₀ всѣхъ расходовъ. Въ 1895 г. расходы на сыворотку составляли 8908 р. 96 к., т. е. 32⁰/₀ общаго расхода на борьбу съ эпидеміями. Въ текущемъ 1897 г. на приобрѣтеніе сыворотки уже издержано 8419 р. 84 к. (около 45⁰/₀); къ концу же текущаго года расходъ на сыворотку достигнетъ вѣроятно 13—14 тыс. руб., такъ какъ теперь ежемѣсячно ея тратится, въ виду обширнаго распространенія дифтерита, около 2¹/₂ тыс. флаконовъ. По нѣкоторымъ уѣздамъ за 1896 г. въ отчетахъ значительныя суммы относятся на приобрѣтеніе медикаментовъ, такъ по Новохоперскому уѣзду въ 1896 г. на медикаменты изъ эпидемическихъ суммъ издержано 564 р.

III. *Объ основаніяхъ участія губернскаго земства въ борьбѣ съ эпидеміями.* Прошлое очередное земское собраніе по выслушаніи доклада о борьбѣ съ эпидеміями, поручило управѣ (засѣданіе 13 декабря) при участіи санитарнаго отдѣленія и совѣщанія врачей и предсѣдателей управъ, выработать основанія участія губернскаго земства въ борьбѣ съ эпидеміями. Въ исполненіе этого постановленія завѣдующимъ санитарнымъ отдѣленіемъ составленъ къ совѣщанію докладъ, въ которомъ приведены свѣдѣнія о размѣрахъ и порядкѣ участія другихъ губернскихъ земствъ въ борьбѣ съ эпидеміями. Изъ этихъ данныхъ видно, что всѣ губернскія земства, принимающія болѣе или менѣе значительное участіе въ борьбѣ съ эпидеміями, такъ или иначе ограничиваютъ это участіе, т. е. не берутъ на себя всѣхъ заботъ по борьбѣ съ эпидеміями. Губернскія земства въ борьбѣ съ эпидеміями лишь приходятъ на помощь уѣзднымъ земствамъ въ тѣхъ случаяхъ, когда силы послѣднихъ недостаточны для активной борьбы съ эпидеміями, угрожающими своимъ распространеніемъ опасностью населенію всей губерніи. Такъ, Херсонское земство принимаетъ активное участіе въ положеніяхъ чрезвычайныхъ; Новгородское—при эпидеміяхъ болѣе или менѣе злокачественныхъ; Московское—противъ болѣе или менѣе значительныхъ и т. д. Признавая необходимымъ ограничить дѣятельность губернскаго земства въ борьбѣ съ эпидеміями ихъ злокачественностью и массовымъ распространеніемъ, Воронежское совѣщаніе врачей и предсѣдателей управъ такими эпидеміями признало дифтеритъ, скарлатину, тифы, оспу, дизентерію, холеру и чуму. При эпидеміяхъ этихъ, сопровождающихся болѣею смертностью и принимающихъ болѣе или менѣе обширное по территоріи распространеніе, сколько-нибудь серьезная борьба не по силамъ однимъ

уѣзднымъ земствамъ! Относительно эпидемій тифа, дизентеріи, оспы, необходимы нѣкоторые ограниченія. Если при эпидеміяхъ дифтерита, сыпного и возвратнаго тифовъ и скарлатины, имѣющихъ наклонность всегда къ широкому массовому распространенію, нужна быстрая дѣятельность въ цѣляхъ локализациі этихъ эпидемій, а въ этихъ цѣляхъ вполне цѣлесообразно активное участіе со стороны губернскаго земства, даже и при относительно небольшихъ вспышкахъ, то цѣлесообразность временныхъ экстренныхъ мѣръ относительно борьбы съ брюшнымъ тифомъ и дизентеріей, какъ обыкновенно эпидеміями мѣстнаго характера, подлежитъ большому сомнѣнію. Но участіе губернскаго земства въ виду злокачественности этихъ эпидемій вполне показано тамъ, гдѣ онѣ принимаютъ обширное распространеніе и для оказанія помощи заболѣвающимъ наличныхъ медицинскихъ силъ недостаточно. Что касается оспенныхъ эпидемій, то губернское земство должно ограничить свое вмѣшательство только мѣрами по проведенію экстреннаго оспопрививанія, въ цѣляхъ купированія эпидемій. Въ отдѣльныхъ исключительныхъ случаяхъ можетъ потребоваться помощь губернскаго земства и при другихъ эпидеміяхъ менѣе злокачественныхъ, какъ то: кори, коклюша, гриппа и др. Но такъ какъ это можетъ быть только исключеніемъ, то и вопросъ долженъ рѣшаться каждый разъ особо путемъ обсужденія его коллегіальными земскими медицинскими учрежденіями и непосредственнымъ соглашеніемъ губернской и уѣздныхъ управъ. Принимая въ борьбѣ съ этими эпидеміями расходы только условно, губернская управа объ этомъ затѣмъ докладываетъ ближайшему собранію, которое окончательно и рѣшаетъ вопросъ. Большую трудность представляетъ рѣшеніе вопроса, когда ту или иную злокачественную эпидемію нужно считать настолько обширною, что необходимо признать участіе въ борьбѣ съ нею губернскаго земства. Въ Московской губерніи, согласно руководящимъ правиламъ въ случаѣ значительнаго развитія какой-либо опасной эпидеміи, когда оказывается недостаточно силъ всего земскаго медицинскаго персонала въ участкѣ, участковый врачъ сообщаетъ объ этомъ въ уѣздный санитарный совѣтъ (обязательно существующій при каждой управѣ), обстоятельно и фактически излагая положеніе дѣла, а послѣдній уже обращается къ органамъ губернскаго земства за содѣйствіемъ, причемъ указываетъ и самую формужелаемаго содѣйствія, напр., указываетъ на присылку эпидемическаго отряда, подвижныхъ палатокъ, дезинфекціонныхъ средствъ и пр. Въ Новгородской губерніи усиленіе врачебнаго персонала постоянными эпидемическими врачами губернскаго земства, или временно приглашенными за его счетъ допускается при эпидеміяхъ дифтерита, скарлатины, сыпномъ и возвратномъ тифахъ, въ томъ случаѣ, когда контроль мѣстнаго земскаго врача надъ усиленнымъ фельдшерскимъ персоналомъ становится невозможнымъ. При брюшномъ тифѣ и дизентеріи постоянный врачъ для эпидемій можетъ быть командированъ въ уѣздъ лишь въ томъ случаѣ, когда онъ не занятъ борьбой съ другими эпидемическими формами. Временные врачи для эпидемій брюшнаго тифа и дизентеріи за счетъ

губернскаго земства не командируются за исключеніемъ случаевъ чрезвычайно-обширнаго развитія этихъ эпидемій и тяжкаго характера заболѣваній. Въ Херсонской губерніи послѣднимъ губернскимъ очереднымъ собраніемъ выработанъ такой порядокъ признанія эпидеміи чрезвычайной, который достаточно гарантируетъ правильность рѣшенія. Говоря о порядкѣ признанія эпидемій чрезвычайными, Херсонская губернская управа въ докладѣ собранію отмѣчаетъ ту черту, что во всѣхъ стадіяхъ разрѣшенія вопроса объ эпидемическомъ положеніи какъ цѣлой губерніи, такъ и отдѣльнаго уѣзда, устанавливаемыми правилами требуется въ той или иной степени участіе врачебныхъ совѣщательныхъ органовъ. Управа такое положеніе считаетъ очень существеннымъ, признавая въ рѣшеніи подобнаго рода вопросовъ безусловно необходимымъ голосъ специалиста-врача въ такой же мѣрѣ, какъ и при распознаваніи болѣзненнаго состоянія отдѣльнаго индивидуума.

Имѣя въ виду постановку дѣла въ указываемыхъ здѣсь земствахъ, въ основаніяхъ участія въ борьбѣ съ эпидеміями въ Воронежской губерніи придется держаться такого порядка, что при возбужденіи со стороны уѣзднаго земства вопроса о помощи противъ той или иной эпидеміи, послѣднимъ должны быть сообщены губернскому земству достаточныя фактическія данныя о ходѣ и размѣрахъ эпидемій, по возможности съ заключеніями объ этомъ уѣздныхъ совѣщаній врачей. Въ этихъ фактическихъ данныхъ должны заключаться свѣдѣнія о ходѣ заразныхъ болѣзней, принявшихъ значительное эпидемическое распространеніе, числѣ пораженныхъ селеній, домовъ и заболѣвшихъ, въ періодѣ времени, въ теченіе котораго произошли эти заболѣванія, отдаленности пораженныхъ селеній и пр. На основаніи этихъ сообщений и имѣющихся въ губернской управѣ свѣдѣній о ходѣ по губерніи эпидеміи, губернская управа устанавливаетъ то или иное отношеніе къ заявленію со стороны уѣздныхъ земствъ. Участіе губернскаго земства въ борьбѣ съ эпидеміями въ томъ или иномъ уѣздѣ можетъ выражаться различно, въ зависимости отъ многихъ условій, какъ-то:—характера существующей тамъ постоянной медицинской организаціи, особенностей данной эпидеміи, времени ея возникновенія и пр. Въ однихъ случаяхъ можетъ быть разрѣшенъ уѣздной управѣ только кредитъ, въ предѣлахъ котораго она сама принимаетъ всѣ мѣры, именно: приглашаетъ медицинскій персоналъ и пр., но и въ этомъ случаѣ уѣздная управа въ противоэпидемической дѣятельности должна проводить тотъ планъ, который установленъ губернской управою для всей губерніи. Въ другихъ случаяхъ губернская управа непосредственно въ пораженныхъ мѣстностяхъ командируетъ эпидемическіе отряды врачей и фельдшеровъ. При командированіи эпидемическаго отряда, состоящаго обязательно изъ врача и одного или нѣсколькихъ фельдшеровъ, въ завѣдываніе его уѣздною управою, по соглашенію съ участковыми врачами, въ районѣ которыхъ наблюдается эпидемія, выдѣляется эпидемическій участокъ. Завѣдующій отрядомъ врачъ здѣсь принимаетъ всѣ необходимыя, какъ врачебныя, такъ и

санитарныя мѣры, консультируя въ случаѣ надобности съ сосѣдними участковыми врачами, съ которыхъ прибытіемъ эпидемическаго отряда не снимается общаго надзора за санитарнымъ состояніемъ завѣдываемыхъ ими участковъ. Пунктовые фельдшера, находящіеся въ районѣ дѣятельности эпидемическаго отряда, на все время пребыванія его здѣсь, должны поступать въ распоряженіе врача, отрядомъ завѣдующаго. Эпидемическій врачъ, селясь по возможности въ центрѣ эпидемическаго района, открываетъ здѣсь временную амбулаторію для приѣма и не эпидемическихъ больныхъ. Если въ данной мѣстности имѣется постоянный фельдшерскій пунктъ, то врачъ пользуется его амбулаторіею. Значеніе временной амбулаторіи въ дѣятельности эпидемическаго отряда или врача очень велико, такъ какъ при помощи ея вѣрнѣе всего достигается цѣль возможно ранняго и полнаго обнаруженія эпидемическихъ больныхъ; амбулаторія дѣлаетъ временнаго эпидемическаго врача своимъ человѣкомъ въ населеніи. Веденіе общей амбулаторіи конечно требуетъ нѣкоторыхъ затратъ на медикаменты, которые по справедливости должны относиться на счетъ суммъ уѣздовъ, такъ какъ медикаменты эти нужны больше всего для неэпидемическихъ больныхъ, которые при другихъ условіяхъ или обратились бы къ участковому врачу, или къ фельдшеру, а вѣроятно всего совсѣмъ остались бы безъ медицинской помощи. Снабженіе же временной амбулаторіи лекарствами за счетъ губернскаго земства, несправедливое само по себѣ, поведетъ лишь къ непроизводительнымъ тратамъ. Продолжительность пребыванія отряда въ той или иной мѣстности заранее не можетъ быть опредѣлена, отрядъ изъ одной мѣстности можетъ быть передвинутъ не только въ отдаленную мѣстность одного и того же уѣзда, но и въ другой уѣздъ. При такихъ условіяхъ снабженіе медикаментами эпидемическаго врача изъ губернскаго города представляетъ массу неудобствъ. Что онъ будетъ дѣлать съ своею аптечкою, вѣдь не вести же ему за собою? При условіяхъ снабженія эпидемическаго отряда лекарствами за счетъ уѣзднаго земства, врачъ получаетъ все нужное, въ предѣлахъ возможнаго, отъ мѣстнаго участковаго врача или пользуется аптечкою фельдшера, запасъ которой въ этихъ случаяхъ пополняется изъ запаса того же участковаго врача. Въ дѣлѣ леченія больныхъ губернское земство всецѣло принимаетъ на себя заботы по снабженію врачей специфическими средствами, къ которымъ нынѣ относятся антидифтеритная сыворотка и детритъ для оспопрививанія. Если въ досыворотное время еще справедливо было часть расходовъ на лекарства, расходуемые эпидемическимъ персоналомъ, относить на бюджетъ губернскаго земства, то теперь это уже потому является лишнимъ бременемъ для послѣдняго, что затраты его на сыворотку необычайно велики, такъ какъ этимъ специфическимъ средствомъ снабжаются всѣ врачи губерніи, а не одни эпидемическіе. При ежегодныхъ затратахъ губернскаго земства на приобрѣтеніе сыворотки на 8—12 тысячъ руб., едвали для уѣзднаго земства обременительно снабжать эпидемическій персоналъ лекарствами, стоимость которыхъ опредѣляется десятками рублей и расходуемыми для неэпи-

демическихъ, больныхъ того же уѣзда. Снабженіе эпидемическихъ отрядовъ дезинфекціонными аппаратами и средствами должно всецѣло лежать на губернскомъ земствѣ. Если губернской управою командировается не отрядъ, а только одинъ врачъ, то послѣдній прибывъ на мѣсто по возможности организуетъ дѣло на тѣхъ же началахъ, которыя положены въ основу дѣятельности отряда. Командированные фельдшера для усиленія постоянного медицинскаго персонала при борьбѣ съ эпидеміями, если они не находятся при отрядѣ или эпидемическомъ врачѣ, поступаютъ въ распоряженіе участковыхъ врачей, которые по своему усмотрѣнію переводятъ ихъ изъ одного пораженнаго селенія въ другое, сообщая каждый разъ о такихъ перемѣщеніяхъ черезъ уѣздную управу въ губернскую.

Вопросъ о томъ, какъ долго командированный губернской управою персоналъ долженъ оставаться въ пораженной мѣстности, можетъ разрѣшаться различно, примѣнительно къ каждому отдѣльному случаю, и регламентаціи онъ едва ли подлежитъ. Если по ходу эпидеміи значительное уменьшеніе числа заболѣваній является лишь временнымъ явленіемъ, что такъ часто бываетъ при дифтеритѣ, то, конечно, отрядъ не долженъ сниматься съ мѣста. Во всѣхъ этихъ случаяхъ совмѣстное обсужденіе вопроса временнымъ эпидемическимъ персоналомъ съ постояннымъ, освѣщеніе этого обсужденія эпидемическими данными, являющимися результатомъ систематическаго наблюденія за распредѣленіемъ эпидемій, лучше всего поможетъ ориентироваться въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ.

Выходя изъ изложенныхъ здѣсь основаній, губернская управа, согласно съ мнѣніемъ губернскаго совѣщанія врачей и предсѣдателей управъ вноситъ на утвержденіе собранія слѣдующія основанія участія Воронежскаго губернскаго земства въ мѣропріятія противъ эпидемій:

1) Постоянно слѣдя за санитарнымъ состояніемъ губерніи и знакомясь съ дѣятельностью уѣздныхъ земскихъ учреждений по охраненію народнаго здравія, губернское Воронежское земство принимаетъ активное участіе въ организаціи противоэпидемическихъ мѣропріятій при значительномъ распространеніи эпидемій дифтерита, скарлатины, брюшн., сыпн. и возвратномъ тифахъ, холерѣ, натуральной оспы и дизентеріи ¹⁾).

2) Мѣры противъ прочихъ эпидемическихъ болѣзней—кори, коклюша, гриппа, заушницы, вѣтряной оспы и краснухи за счетъ губернскаго земства не принимаются.

3) Вопросъ о значительномъ распространеніи названныхъ въ параграфѣ первомъ эпидемій, требующемъ участія губернскаго земства, возбуждается губернской управою, какъ по собственной инициативѣ, въ виду имѣющихся въ нея распоряженіи свѣдѣній о развитіи эпидемій, такъ и по заявленіямъ уѣздныхъ управъ.

¹⁾ *Примѣчаніе.* При оспенныхъ эпидеміяхъ земство приходитъ на помощь уѣздамъ только въ производствѣ экстреннаго оспопрививанія. При эпидеміяхъ тифозныхъ только тогда, когда они принимаютъ обширное распространеніе и для оказанія помощи заболѣвающимъ наличныхъ медицинскихъ силъ недостаточно.

4) Въ случаѣ возбужденія вопроса объ участіи губернскаго земства въ мѣрахъ противъ той или другой эпидеміи, со стороны уѣздныхъ управъ необходимо, чтобы заявленія послѣднихъ обоснованы были на достаточныхъ фактическихъ данныхъ о ходѣ и размѣрахъ эпидемической заболѣваемости и по возможности на заключеніи уѣздныхъ сѣздовъ, врачей, санитарныхъ комиссій и совѣтовъ, гдѣ таковыя функціонируютъ.

5) Участвуя въ мѣропріятіяхъ противъ эпидемій, губернское земство преслѣдуетъ прямую цѣль объединенія противоэпидемической дѣятельности уѣздныхъ управъ и земскихъ участковыхъ врачей и на правленія ея въ интересахъ населенія всей губерніи, а вмѣстѣ съ тѣмъ имѣетъ въ виду оказаніе матеріальной поддержки уѣзднымъ земствамъ, собственныя средства которыхъ являются недостаточными для успѣшнаго веденія борьбы съ эпидеміей.

6) Въ соотвѣтствіи съ этимъ губернская управа, при содѣйствіи санитарнаго отдѣленія, составляетъ общій планъ мѣропріятій, примѣнительно къ данной эпидеміи и сообщаетъ его для свѣдѣнія уѣзднымъ земско-медицинскимъ органамъ. Уѣздныя управы, на которыхъ лежитъ ближайшее завѣдываніе мѣропріятіями, сообразуясь въ распоряженіяхъ и дѣйствіяхъ своихъ съ принятымъ губернскою управою общимъ планомъ, направляетъ, согласно съ нимъ, дѣятельность подвѣдомственныхъ имъ медицинскихъ учреждений, какъ экстренно-организуемыхъ, такъ постоянныхъ.

7) Смотря по большому или меньшему распространенію эпидеміи, губернскою управою для борьбы съ нею командируются или эпидемическій отрядъ или отдѣльныя лица — врачи и фельдшера. Приглашеніе медицинскаго персонала можетъ производиться и уѣздными управами, но съ утвержденія губернской управы.

8) Составъ отряда, при непремѣнномъ условіи завѣдыванія врачомъ, опредѣляется представляющеюся потребностью въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ. Занимая пораженную мѣстность и образуя въ ней, по соглашенію съ участковыми врачами и съ утвержденія уѣздной управы, временный медицинскій участокъ, эпидемическій отрядъ въ дальнѣйшей дѣятельности своей слѣдуетъ плану противоэпидемической дѣятельности, принятому въ губерніи.

Завѣдующій отрядомъ врачъ принимаетъ всѣ необходимыя, какъ врачебныя, такъ и санитарныя мѣры, въ порученномъ ему районѣ, консультируя относительно послѣднихъ съ мѣстнымъ участковымъ врачомъ, съ котораго не снимаются обязанности по надзору за санитарнымъ состояніемъ всего завѣдуемаго имъ медицинскаго участка, хотя бы часть его и была временно поручена эпидемическому врачу.

9) Оказывая медицинскую помощь въ эпидемическомъ районѣ всякаго рода больнымъ, эпидемическіе врачи для этого снабжаются медикаментами уѣздными земствами и за счетъ послѣднихъ. На обязанности же губернскаго земства лежитъ снабженіе всѣхъ врачей губерніи, въ томъ числѣ и временно-приглашенныхъ для борьбы съ эпидеміями специфическими средствами, каковы антидифтеритная сы-

воротка и другія и детритъ, а эпидемическихъ врачей кромѣ того и дезинфекціонными средствами и аппаратами. Разъѣзды эпидемическаго персонала въ предѣлахъ уѣзда относятся всецѣло на счетъ уѣзднаго земства. Расходы по устройству временныхъ больничекъ для эпидемическихъ больныхъ относятся на счетъ губернскаго земства.

10) Свѣдѣнія о ходѣ заболѣваемости, по принятымъ формамъ и въ установленные сроки, эпидемическіе врачи доставляютъ одновременно въ губернскую и уѣздную управу.

Отчеты въ губернскую управу высылаются непосредственно; въ уѣздную же представляются или непосредственно или черезъ участковаго врача.

11) Отозваніе эпидемическаго отряда изъ пораженнаго пункта производится губернской управою. При этомъ ему принимается во вниманіе заключеніе объ ослабленіи эпидеміи, сдѣланное эпидемическимъ врачомъ при консультаціи съ участковымъ или представленіе уѣздной управы.

12) На мѣропріятія при указанныхъ выше эпидеміяхъ, согласно общему плану съ ними въ губерніи, уѣзднымъ управамъ губернской разрѣшается кредитъ изъ ассигнованія губернскаго земства на борьбу съ эпидеміями. Уѣздныя управы въ израсходованіи этихъ суммъ представляютъ въ губернскую ежемѣсячно отчеты, по установленнымъ для этого формамъ.

13) Штатные фельдшера, состоящіе на службѣ уѣзднаго земства при откомандированіи ихъ на эпидемію въ другой участокъ или въ другую мѣстность своего участка, за время пребыванія въ командировкѣ, получаютъ изъ суммъ губернскаго земства суточные, въ размѣрѣ 50 коп. Объ откомандированіи такихъ фельдшеровъ на эпидемію и о всякомъ ихъ перемѣщеніи своевременно сообщаются губернской управѣ.

Принятіемъ этихъ основаній губернское земство далеко, конечно, не разрѣшаетъ всего сложнаго вопроса, связаннаго съ организаціей борьбы съ эпидеміями, но несомнѣнно упорядочиваетъ это дѣло, внося въ него опредѣленность. Независимо отъ принятія проекта „основаній“ губернская управа, согласно съ мнѣніемъ губернскаго совѣщанія врачей и предсѣдателей управъ, вноситъ на утвержденіе собранія еще слѣдующія предложенія:

1. Практика Воронежской губерніи и другихъ показываетъ, насколько трудно своевременно подыскивать временный медицинскій персоналъ, вполне удовлетворяющій требованіямъ земско-медицинской дѣятельности, да еще при тѣхъ исключительно-неблагопріятныхъ условіяхъ, въ которыя ставится его дѣятельность. При систематическомъ наблюденіи за ходомъ эпидеміи по губерніи представляется возможнымъ съ нѣкоторою вѣроятностью предвидѣть на то или иное время года потребность въ minimum'ѣ потребнаго персонала для временной эпидемической дѣятельности, а слѣдовательно, представляется возможность заранѣе войти въ соглашеніе съ персоналомъ. Опытъ земствъ, гдѣ въ борьбѣ съ эпидеміями проводится болѣе или менѣе послѣдо-

рательная система, указывает на необходимость имѣть постоянныхъ эпидемическихъ врачей; командированіемъ которыхъ въ пораженныя мѣстности и удовлетворяется скоро нужда въ эпидемическомъ персоналѣ. Въ Курскомъ земствѣ въ распоряженіи губернской управы имѣются постоянныхъ два эпидемическихъ врача, которые командировуются на мѣста эпидемій. Въ Московской губерніи при санитарномъ отдѣленіи существуетъ постоянный эпидемическій отрядъ, состоящій изъ врача, провизора-дезинфектора, фельдшерицы и служителя. Въ свободное отъ командировокъ время персоналъ отряда работаетъ при санитарномъ отдѣленіи, причемъ провизоръ ведетъ переписку по выпискѣ медикаментовъ изъ заграницы. Въ Новгородской губерніи имѣется постоянныхъ шесть эпидемическихъ врачей и т. д. Практика Воронежской губерніи говоритъ также за назрѣвшую необходимость имѣть одного или 2-хъ эпидемическихъ врачей при санитарномъ отдѣленіи. Потребность этого, между прочимъ, достаточно иллюстрируется слѣдующимъ. Въ какомъ-либо отдаленномъ селеніи отъ того или иного постоянного врачебнаго пункта вспыхиваетъ, въ большинствѣ случаевъ неожиданно, напр. эпидемія дифтерита; одновременно въ 2—3 домахъ появляется 10—12 заболѣваній, изъ которыхъ еще до прибытія врача или фельдшера погибаетъ 5—6 больныхъ. Констатировавъ такую злокачественную эпидемическую вспышку, участковый врачъ естественно бьетъ тревогу, а въ результатъ уѣздная управа телеграфируетъ губернской о немедленномъ командированіи врача. Если таковой случайно въ запасѣ губернской управы имѣется, то онъ немедленно командировуется; — но вспышка затихла, врачъ пробылъ здѣсь не болѣе недѣли и дальше ему дѣлать нечего. Куда же теперь дѣваться эпидемическому врачу, который не могъ же быть вызванъ изъ университетскаго города на нѣсколько дней, а часто даже оторванъ отъ другаго дѣла. Въ другихъ случаяхъ эпидемія уже приняла большіе размѣры и только тогда уѣздная управа телеграфируетъ о командированіи врача; пройдетъ еще 10—15 дней, пока губернская управа подыщетъ такового, а въ это время больные остаются безъ надзора и эпидемія дѣлаетъ свое опустошительное дѣло, занимая все большую и большую территорію. Во всѣхъ такихъ случаяхъ неотложная нужда была бы удовлетворена постояннымъ эпидемическимъ врачомъ: въ первомъ случаѣ, послѣ прекращенія заболѣванія, онъ, принявъ всѣ необходимыя мѣры, возвращается въ губернскую управу; — такимъ образомъ не потребуются надобности въ вызовѣ изъ университетскаго города врача; въ другомъ — ориентировавшись въ значительномъ распространеніи эпидеміи, онъ остается въ пораженномъ мѣстѣ, пока не будетъ подысканъ временный эпидемическій врачъ. Въ виду этого сообщеніе и высказалось за необходимость имѣть при санитарномъ отдѣленіи постоянный эпидемическій отрядъ, состоящій изъ одного врача и фельдшера. Содержаніе этого врача и фельдшера должно быть относимо на суммы, ассигнуемыя на борьбу съ эпидеміями.

II. Извѣстно, какое огромное практическое значеніе имѣетъ правильная постановка текущей статистики заболѣваній, чтобы органы,

участвующие въ. противоэпидемической дѣятельности, имѣли возможность быть хорошо во всякое время освѣдомлены относительно существующихъ эпидемій, ихъ размѣровъ, территоріальнаго распространенія и пр. Этимъ цѣлямъ и удовлетворяетъ издаваемая санитарнымъ отдѣленіемъ „Врачебно-санитарная хроника“, куда входитъ всѣ свѣдѣнія о ходѣ эпидемическихъ заболѣваній по губерніи, доставляемыя земскими врачами. Но хроника въ настоящемъ ея видѣ не въполнѣ удовлетворяетъ предъявляемымъ къ ней требованіямъ, а при существующихъ подцензурныхъ условіяхъ ея изданія она выходитъ не всегда достаточно скоро. Совѣщаніе поэтому высказалось за изданіе хроники съ такою программой: 1) движеніе заболѣваемости вообще и эпидемическихъ болѣзней въ особенности; 2) общая статистика рождаемости и смертности. Статистика смертности отъ заразныхъ болѣзней; 3) журналы засѣданій губернскихъ и уѣздныхъ съѣздовъ врачей, санитарныхъ комиссій и проч. по борьбѣ съ эпидеміями; 4) статьи и доклады земскихъ врачей по медицинской топографіи, статистикѣ, эпидемиологін и проч.; 5) распоряженія и отчеты губернской и уѣздныхъ управъ по борьбѣ съ эпидеміями; 6) эпидемиологическія и другія медицинскія замѣтки изъ врачебной практики земскихъ врачей губерніи; 7) таблицы, карты, картограммы, діаграммы и проч. Губернская управа, раздѣляя мнѣніе совѣщанія о расширеніи программы хроники, проситъ вмѣстѣ съ тѣмъ губернское собраніе поручить ей возбудить ходатайство объ изданіи хроники безъ предварительной цензуры, подъ отвѣтственною редакціею губернской управы. Такое ходатайство Харьковскаго губернскаго земства было удовлетворено г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ. Между тѣмъ выпуски хроники при этомъ условіи будутъ болѣе своевременны и тѣмъ удовлетворяютъ потребностямъ земскихъ органовъ въ своевременномъ ознакомленіи съ ходомъ эпидемій.

III. Земство, какую бы оно рациональную организацію въ борьбѣ съ эпидеміями не предлагало, можетъ на болѣе или менѣе полный успѣхъ ея рассчитывать въ томъ случаѣ, если на помощь ему придутъ мѣстныя интеллигентныя силы, цѣль какая обыкновенно и достигается учрежденіемъ при участковыхъ земскихъ врачахъ санитарныхъ совѣтовъ и назначеніемъ по селеніямъ санитарныхъ попечителей. Къ сожалѣнію не всегда санитарные попечители оправдывали свое назначеніе. По мнѣнію совѣщанія причина этого лежитъ чаще всего въ томъ, что попечители приглашались не всегда изъ лицъ, заинтересованныхъ вопросомъ. Приглашеніе или, по крайней мѣрѣ, рекомендація санитарныхъ попечителей должна быть предоставлена участковымъ врачамъ близко знающимъ населеніе своего участка. Дѣятельность санитарныхъ попечителей должна быть объединена въ участковомъ санитарномъ совѣтѣ. Въ санитарномъ совѣтѣ, собираемомъ участковымъ врачомъ по мѣрѣ надобности, уясняются особенности тѣхъ или другихъ эпидемическихъ заболѣваній, вырабатываются различныя санитарныя мѣропріятія. Только при условіи приглашенія санитарныхъ попечителей участковымъ врачомъ, съ утвер-

22
ждения, конечно, уездной управы, и объединения их деятельности въ участковомъ санитарномъ совѣтѣ и возможна продуктивная деятельность этого института въ дѣлѣ надзора и борьбы съ эпидемическими заболѣваніями.

Въ случаѣ сочувствія губернскаго собранія учрежденію санитарныхъ попечителей, желательно рекомендовать уезднымъ управамъ принятіе для деятельности попечителей слѣдующей инструкции:

1) Санитарные попечители приглашаются, по предварительному соглашенію съ ними, уездной земской управой при участіи участковаго врача, какъ непремѣннаго члена участковаго санитарнаго совѣта; 2) при приглашеніи санитарныхъ попечителей обращается вниманіе на селенія, въ которыхъ они живутъ, такъ чтобы можно было раздѣлить между ними площадь врачебнаго участка на небольшіе районы; 3) въ своемъ районѣ санитарный попечитель слѣдитъ за состояніемъ здоровья населенія, за выполненіемъ санитарныхъ обязательныхъ постановленій, за угрожающими населенію изъ сосѣднихъ мѣстностей эпидемическими болѣзнями и за появленіемъ ихъ. Онъ разъясняетъ населенію сущность и значеніе предпринимаемыхъ земствомъ санитарныхъ мѣръ и въ своемъ районѣ оказываетъ непосредственное содѣйствіе земскому персоналу; 4) о всѣхъ нарушеніяхъ обязательныхъ постановленій, о появленіи эпидемическихъ болѣзней и обо всемъ, что такъ или иначе угрожаетъ здоровью населенія, или вредитъ ему, а также и о всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ санитарный попечитель сообщаетъ участковому врачу; 5) прилагая стараніе, совѣтомъ и убѣжденіемъ способствовать устраненію всякаго рода вредныхъ условій для здоровья населенія, санитарные попечители только въ крайнихъ случаяхъ упорнаго нарушенія обязательныхъ санитарныхъ постановленій составляютъ акты, которые препровождаютъ въ уездныя управы черезъ врача или непосредственно; 6) акты санитарными попечителями составляются въ присутствіи двухъ стороннихъ свидѣтелей изъ кого-либо изъ сельскихъ властей или чиновъ полиціи; 7) санитарные попечители могутъ имѣть въ своемъ распоряженіи нѣкоторыя дезинфекціонныя средства, которыми располагаютъ согласно указаніямъ участковаго врача; 8) санитарные попечители снабжаются отъ уездной земской управы открытыми листами для подтвержденія ихъ званія и обязанностей, и 9) для наилучшаго и наиболѣе полнаго осуществленія своихъ задачъ санитарные попечители могутъ образовывать санитарныя попечительства въ своихъ районахъ. Въ составъ попечительствъ входятъ всѣ лица обоего пола, живо заинтересованныя въ дѣлѣ: землевладѣльцы, духовные, учителя, представители каждой сельской общины.)

IV. Одной изъ главныхъ причинъ распространенія въ населеніи повальныхъ заразныхъ заболѣваній является непониманіе народомъ сущности этихъ заболѣваній. Поэтому распространеніе въ народѣ образованія является одною изъ существенныхъ мѣръ борьбы съ эпидеміями. На ряду съ другими противоэпидемическими мѣрами общественную услугу въ борьбѣ съ заразными болѣзнями оказываютъ чтенія и

собесѣдованія съ народомъ по вопросамъ гигіены. Разрѣшеніе такихъ бесѣдъ обставлено въ настоящее время весьма затруднительными формальностями, въ виду чего необходимо ходатайствовать объ измѣненіи всѣхъ распоряженій, стѣсняющихъ устройство въ деревняхъ чтеній и собесѣдованій съ народомъ, сопровождаемая демонстраціею картинъ при помощи волшебнаго фонаря. Ходатайство въ такомъ смыслѣ возбуждено передъ Правительствомъ С.-Петербургскимъ Высочайше разрѣшеннымъ съѣздомъ врачей, состоявшимся при медицинскомъ Департаментѣ по вопросу борьбы съ сифилисомъ. Чтенія при школахъ по вопросамъ гигіены возможны и теперь, хотя и не въ такой степени, какъ это желательно. Такъ они ведутся при всѣхъ школахъ Московскаго земства, согласно съ правилами 1894 г. На возбужденное соотвѣтствующимъ порядкомъ ходатайство Московская уѣздная управа въ сентябрѣ прошлаго 1896 г. получила увѣдомленіе отъ г. попечителя округа, что Министръ Народнаго Просвѣщенія, на основаніи Высочайше утвержденнаго 11 октября 1894 г. положенія Комитета Министровъ и по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и Духовнымъ Вѣдомствомъ, разрѣшаетъ устроить въ 72 начальныхъ училищахъ, переименованныхъ въ ходатайствѣ управы, народные чтенія по гигіенѣ и о мѣрахъ противъ заболѣванія заразными болѣзнями, подъ непосредственнымъ наблюденіемъ и отвѣтственностью законоучителей соотвѣтствующихъ училищъ и съ тѣмъ, чтобы означенныя чтенія производились по перечисленнымъ въ ходатайствѣ управы брошюрамъ, одобреннымъ Министерствомъ Народнаго Просвѣщенія для библіотекъ низшихъ училищъ. Совѣщаніе врачей и предсѣдателей управъ при Воронежской управѣ, обсудивъ этотъ вопросъ, высказалась за „рекомендацію уѣзднымъ земствамъ Воронежской губерніи устройства при школахъ народныхъ чтеній по гигіенѣ на тѣхъ основаніяхъ, на какихъ они устроены въ Московскомъ уѣздномъ земствѣ“. Поддерживая эту рекомендацію, губернское земство могло бы принять на себя заботы по приобрѣтенію разрѣшенныхъ для такихъ чтеній книгъ и картинъ для волшебныхъ фонарей.

V. Организуя свое участіе въ борьбѣ съ эпидеміями губернскому земству необходимо выяснитъ свое отношеніе въ этомъ вопросѣ къ городамъ. Городовымъ положеніемъ 1892 г. на города возлагается: „попеченіе о призрѣніи больныхъ и о прекращеніи нищенства; устройство благотворительныхъ и лечебныхъ заведеній и завѣдываніе ими на одинаковыхъ съ земскими учрежденіями основаніяхъ; участіе въ мѣропріятіяхъ по охраненію народнаго здравія и предупрежденію и пресѣченію падежей скота; развитіе средствъ врачебной помощи городскому населенію и изысканіе способовъ къ улудшенію мѣстныхъ условій въ санитарномъ отношеніи“. Закономъ, слѣдовательно, возложены на города такія же обязанности по народному здравію, какъ и на земства. Къ сожалѣнію обязанности городовъ и земства въ дѣлѣ народнаго здравія, заботы о которомъ къ тому же не составляютъ обязательной повинности, не разграничены. Города, участвуя въ земскихъ налогахъ, въ большинствѣ случаевъ возлагаютъ всѣ заботы о предоставленіи населенію медицинской помощи на земства. По-

слѣднія справедливо не считаетъ это своею обязанностью. На этой почвѣ между городами и земствами не разъ возникали недоразумѣнія, которыя разрѣшались властію Правительствующаго Сената. Какъ смотритъ Сенатъ на отношенія городовъ и земствъ по отношенію къ народному здравію, видно изъ слѣдующихъ 2-хъ его указовъ. Въ мартѣ 1896 г. Сенатъ, разсмотрѣвъ жалобу Вятской губернской управы на постановленіе Вятскаго губернскаго по земскимъ дѣламъ присутствія, по предмету отнесенія на земство расходовъ на борьбу съ холерною эпидеміею и жалобу Сарapulьскаго городского головы на Вятскую губернскую земскую управу о невозвращеніи городу денегъ, израсходованныхъ на борьбу съ холерою, отмѣнилъ постановленіе губернскаго присутствія, которое признало, что губернское земство обязано нести необходимые на борьбу съ холерною эпидеміею расходы не только въ селеніяхъ, но и въ городскихъ мѣстностяхъ. Разсмотрѣвъ обстоятельства дѣла, Правительствующій Сенатъ находитъ, что хотя на точномъ основаніи п. 8 ст. 2 Пол. о зем. учрежденіяхъ 1890 г. къ предметамъ вѣдомства земскихъ учреждений въ предѣлахъ, указанныхъ симъ положеніемъ, а также подлежащими уставами и узаконеніями, принадлежитъ, между прочимъ, участіе въ мѣропріятіяхъ по охраненію народнаго здравія, развитіе средствъ врачебной помощи населенію и изысканіе способовъ по обезпеченію мѣстности въ санитарномъ отношеніи, но ни въ самомъ названномъ положеніи, ни во временныхъ правилахъ для земскихъ учреждений о земскихъ повинностяхъ, ни, наконецъ, въ уставѣ врачебномъ—расходы земства на мѣропріятія по врачебной и санитарной части въ число обязательныхъ для земскихъ учреждений не отнесены. Точно также и въ городскомъ положеніи нѣтъ указаній, чтобы расходы по врачебно-санитарной части были бы для городовъ обязательны. За приведеннымъ отсутствіемъ всякихъ указаній въ законѣ относительно мѣры обязательнаго участія городовъ и земствъ въ расходахъ по борьбѣ съ эпидеміями, нельзя не признать, что хотя расчеты между земствами и городами по поводу произведенныхъ уже ими расходовъ по названному предмету для населенія губерній или города и допускаются, но таковыя расчеты во всякомъ случаѣ должны быть представлены обоюдному соглашенію земскихъ и городскихъ общественныхъ учреждений. Въ указѣ отъ 18 октября 1896 г. за № 11103, Правительствующій Сенатъ еще опредѣленіемъ высказался объ обязанностяхъ городовъ бороться съ эпидеміями. Вопросъ шелъ о жалобѣ Дубовской Посадской управы на Саратовскаго Губернатора, не признававшаго возможнымъ сдѣлать распоряженіе о привлеченіи земства къ принятію мѣръ для пресѣченія сыпного тифа въ п. Дубовомъ, такъ какъ Губернаторъ находилъ, что борьба съ эпидеміями въ городахъ относится къ компетенціи городскихъ и земскихъ учреждений. Сообразивъ обстоятельства дѣла, Правительствующій Сенатъ находитъ: 1) что на основаніи п. 3 ст. 2 городского положенія 1886 г. и ст. 606 уст. врачебнаго т. XIII изд. 1892 г., въ городахъ участіе въ мѣропріятіяхъ по охраненію народнаго здравія и предупрежденію и пресѣченію падежей скота, развитіе средствъ врачебной помощи городскому населенію и изыска-

ніе способовъ къ улучшенію мѣстныхъ условій въ санитарномъ отношеніи принадлежитъ къ предметамъ вѣдомства городскихъ общественныхъ учреждений, тогда какъ дѣятельность земства въ указанномъ отношеніи ограничивается предѣлами уѣзда, что за симъ, по ст. 610 уст. врачебнымъ комитетамъ общественнаго здравія, при появленіи эпидемическихъ болѣзней, предоставлено распоряжаться приведеніемъ въ точную извѣстность свойствъ болѣзни и затѣмъ принимать мѣры къ недопущенію ея дальнѣйшаго распространенія и къ ея прекращенію, причемъ при приведеніи намѣченныхъ Комитетомъ мѣръ въ дѣйствіе должны принимать участіе, кромѣ полиціи, и отдѣльныя управленія, по мѣрѣ состоящихъ въ ихъ распоряженіи способовъ, слѣдовательно и городскія общественныя управленія; 2) по сему въ виду изложенныхъ узаконеній, нельзя не признать, что общественное управленіе, хотя и въ правѣ жаловаться на постановленіе Комитета общественнаго здравія по существу возлагаемыхъ имъ на него мѣръ, но обязано, однако же принимать всякія мѣры къ огражденію городского населенія отъ распространенія эпидемической болѣзни и не имѣть законныхъ основаній ни отклонять отъ себя обязанность содѣйствовать предупрежденію эпидемій тѣми мѣрами, которыя признаны необходимыми уѣзднымъ Комитетомъ, ни домогаться переложенія этой обязанности на земскія учрежденія, имѣющія свой районъ дѣятельности“. Такимъ образомъ, согласно смыслу земскаго и городского положеній и указамъ Правительствующаго Сѣната, на земствѣ не лежатъ обязанности нести расходъ по организациіи врачебной помощи вообще и частности при эпидеміяхъ въ городахъ. Тѣмъ не менѣе земства принимали и вѣроятно, еще долго будутъ принимать участіе въ организациіи врачебной помощи городскому населенію. Такъ, въ настоящее время населеніе всѣхъ городовъ Воронежской губерніи, не исключая и г. Воронежа, всецѣло пользуется земскою врачебною помощію. Такое положеніе дѣла тѣмъ не менѣе нельзя считать нормальнымъ явленіемъ и многія земства не безъ основанія поднимаютъ вопросъ о болѣе точномъ разграниченіи обязанностей городовъ и земствъ въ дѣлѣ народнаго здравія. Насколько дѣло стоитъ сейчасъ ненормально—видно изъ слѣдующаго обстоятельства: въ февралѣ 1897 г. Воронежская губернская управа, въ виду все болѣе и болѣе усиливающихся въ Воронежѣ случаевъ заболѣванія пятнистымъ тифомъ и въ виду переполненія заразнаго отдѣленія при губернской больницѣ, просила городскую управу, по примѣру прошлыхъ лѣтъ, открыть на городскія средства отдѣленіе больницы для приѣма заразныхъ больныхъ. На это былъ полученъ такой отвѣтъ, что городская дума, въ собраніи 26 февраля, выслушавъ отношеніе губернской управы, пришла къ заключенію, что въ настоящее время городское управленіе не можетъ оказать земству никакого пособія въ дѣлѣ леченія заразно-больныхъ во 1-хъ, за неимѣніемъ свободнаго помѣщенія, а во 2-хъ, за отсутствіемъ средствъ. Въ октябрѣ и ноябрѣ, при усилившихся въ городѣ тифозныхъ заболѣваніяхъ, снова поднялся этотъ вопросъ и снова отказъ города. Такое ненормальное положеніе дѣла приводитъ губернскую управу къ необходимости предложить губерн-

скому собранію возбудить ходатайство о разъясненіи взаимнаго отношенія между городами и земствами по вопросу объ обезпеченіи городского населенія врачебною помощью вообще, а въ частности по вопросу о мѣрахъ противъ эпидемій. Независимо отъ этого губернскому собранію, въ виду постоянного переполненія губернской больницы, въ которой болѣе 66% всѣхъ больныхъ составляютъ жители г. Воронежа, слѣдовало бы обратиться къ городу съ предложеніемъ устроить для горожанъ больницу для приѣма въ ней заразныхъ больныхъ.

На основаніи всего изложеннаго въ настоящемъ докладѣ губернская управа имѣетъ честь внести на обсужденіе губернскаго собранія слѣдующія предложенія:

- 1) Утвердить проектъ „основаній участія Воронежскаго губернскаго земства въ мѣропріятіяхъ противъ эпидемій“.
- 2) Разрѣшить имѣть при санитарномъ отдѣленіи постоянный эпидемическій отрядъ, состоящій изъ одного врача и фельдшера.
- 3) Поручить управѣ возбудить ходатайство объ изданіи безъ предварительной цензуры подъ отвѣтственною редакціею губернской управы ежемѣсячнаго эпидемиологическаго органа — „Врачебно-санитарной хроники Воронежской губерніи“, съ программой, приведенною въ докладѣ.
- 4) Признавая желательнымъ учрежденіе при участковыхъ (земскихъ) врачахъ участковыхъ санитарныхъ совѣтовъ и назначеніе санитарныхъ попечителей, передать вопросъ этотъ на разсмотрѣніе уѣздныхъ собраній.
- 5) Поручить управѣ возбудить ходатайство объ измѣненіи всѣхъ распоряженій, стѣсняющихъ устройство въ деревнѣ чтеній и собесѣдованій съ народомъ по вопросамъ гігіены. Рекомендовать впредь до этихъ измѣненій уѣзднымъ земствамъ устройство при земскихъ школахъ народныхъ чтеній по гігіенѣ на тѣхъ началахъ, на какихъ они устроены въ Московскомъ уѣздномъ земствѣ. Заботы по приобрѣтенію книгъ и картинъ для этихъ чтеній принять на счетъ губернскаго земства.
- 6) Поручить управѣ возбудить ходатайство о разъясненіи взаимнаго отношенія между городами и земствами по вопросу объ обезпеченіи городского населенія врачебною помощью вообще, а въ частности по вопросу о мѣрахъ противъ эпидемій.
- 7) Обратиться къ городу Воронежу съ предложеніемъ устройства въ городѣ заразной больницы, поручивъ при этомъ губернской управѣ представить городу данныя о постоянномъ переполненіи губернской больницы больными горожанами.

Предсѣдатель *Колубакинъ.*

Н. Церренъ-Синельниковъ.

Члены:

Струковъ.

Гаевскій.

Санитарный врачъ *Н. Тезяковъ.*

Секретарь *Кузнецовъ.*

Выписка изъ доклада Воронежской Уѣздной Земской
Управы Воронежскому Уѣздному Земскому Собранію сессіи
1898 года по народному здравію.

„7/ О санитарныхъ совѣтахъ при участковыхъ земскихъ
врачахъ и санитарныхъ попечителяхъ.

Губернская Управа въ 1897 году докладывала губернскому собранію, что земство, какую бы оно рациональную организацію въ борьбѣ съ эпидеміями не предлагало, можетъ на болѣе или менѣе полный успѣхъ ея рѣсчитывать въ томъ случаѣ, если на помощь ему придутъ мѣстные интеллигентныя силы, цѣль, какая обыкновенно и достигается учрежденіемъ при участковыхъ земскихъ врачахъ санитарныхъ совѣтовъ и назначеніемъ по селеніямъ санитарныхъ попечителей. Къ сожалѣнію, не всегда санитарные попечители оправдывали свое назначеніе. По мнѣнію совѣщанія, причина этого лежитъ чаще всего въ томъ, что попечители приглашались не всегда изъ лицъ, заинтересованныхъ вопросомъ. Приглашеніе или, по крайней мѣрѣ, рекомендація санитарныхъ попечителей должна быть предоставлена участковымъ врачамъ, близко знающимъ населеніе своего участка. Дѣятельность санитарныхъ попечителей должна быть объединена въ участковомъ санитарномъ совѣтѣ. Въ санитарномъ совѣтѣ, собираемомъ участковымъ врачомъ по мѣрѣ надобности, уясняются особенности тѣхъ или другихъ эпидемическихъ заболеваний, вырабатываются различныя санитарныя мѣропріятія. Только при условіи приглашенія санитарныхъ попечителей, участковымъ врачомъ, съ утвержденія, конечно, уѣздной управы, и объединенія ихъ дѣятельности въ участковомъ санитарномъ совѣтѣ и возможна продуктивная

дѣятельность этого института въ дѣлѣ надзора и борьбы съ эпидемическими заболѣваніями.

Въ случаѣ сочувствія губернскаго собранія учрежденію санитарныхъ попечителей, желательно рекомендовать уѣзднымъ управамъ принятіе для дѣятельности попечителей слѣдующей инструкціи:

1/ Санитарные попечители приглашаются, по предварительному соглашенію съ ними, уѣздной земской управой при участіи участковаго врача, какъ непремѣннаго члена участковаго санитарнаго совѣта.

2/ При приглашеніи санитарныхъ попечителей обращается вниманіе на селенія, въ которыхъ они живутъ, такъ, чтобы можно было раздѣлить между ними площадь врачебнаго участка на небольшіе районы.

3/ Въ своемъ районѣ санитарный попечитель слѣдитъ за состояніемъ здоровья населенія, за выполненіемъ санитарныхъ обязательныхъ постановленій, за угрожающими населенію изъ сосѣднихъ мѣстностей эпидемическими болѣзнями и за появленіемъ ихъ. Онъ разъясняетъ населенію сущность и значеніе предпринимаемыхъ земствомъ санитарныхъ мѣръ и въ своемъ районѣ оказываетъ непосредственное содѣйствіе земскому персоналу.

4/ О всѣхъ нарушеніяхъ обязательныхъ постановленій, о появленіи эпидемическихъ болѣзней и обо всемъ, что такъ или иначе угрожаетъ здоровью населенія, или вредитъ ему, а также и о всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ санитарный попечитель сообщаетъ участковому врачу;

5/ Прилагая стараніе совѣтомъ и убѣжденіемъ способствовать устраненію всякаго рода вредныхъ условій для здоровья населенія, санитарные попечители только въ крайнихъ случаяхъ упорнаго нарушенія обязательныхъ санитарныхъ постановленій составляютъ акты, которые препровождаютъ въ уѣздныя управы черезъ врача, или непосредственно.

6/ Акты санитарными попечителями составляются въ присутствіи двухъ стороннихъ свидѣтелей изъ кого либо изъ сельскихъ властей или чиновъ полиціи.

7/ Санитарные попечители могутъ имѣть въ своемъ распоряженіи нѣкоторыя дезинфекціонныя средства, которыми располагаютъ согласно указаніямъ участковаго врача;

8/ Санитарные попечители снабжаются отъ уѣздной земской управы открытыми листами для подтвержденія ихъ званія и обязанностей и

9/ Для наилучшаго и наиболѣе полнаго осуществленія своихъ задачъ санитарные попечители могутъ образовывать санитарныя попечительства въ своихъ районахъ. Въ составъ попечительствъ входятъ всѣ лица обоого пола, живо заинтересованныя въ дѣлѣ: землевладѣльцы, духовныя, учителя, представители каждой сельской общины.

По докладу особой комиссіи губернскому собранію послѣднее постановило передать для разработки въ уѣздныя собранія.

Въ виду того, что и совѣщаніе врачей при управахъ и санитарный совѣтъ признаютъ желательнымъ и необходимымъ устройство санитарныхъ попечительствъ на началахъ, изложенныхъ въ докладѣ губернской управы, уѣздная управа предлагаетъ уѣздному земскому собранію приступить немедленно къ устройству сказанныхъ попечительствъ, при чемъ, согласно мнѣнію врачей, кромѣ того, необходимо: 1/ чтобы всѣ старосты въ случаѣ эпидемій, одновременно съ извѣщеніемъ полиціи, извѣщали и врача о появленіи заразной болѣзни въ ихъ селѣ; 2/ чтобы священники, въ рукахъ которыхъ имѣются свѣдѣнія о рождаемости, смертности и первыхъ случаяхъ заболѣваемости въ своемъ приходѣ, ежемѣсячно доставляли эти данныя участковому врачу.

Если собранію угодно ^{будетъ} принять настоящія предло-
женія, то объ устройствѣ попечительства необходимо
увѣдомить губернскую управу для доклада губернскому
собранію."

Подлинный за надлежащими подписями; съ подлиннымъ
вѣрно:

З. Предсѣдатель Управы *И. И. Иванов*

Свѣрять: Секретарь

С. С. Петров